Биссон Любовь Сергеевна

ФГБУН Институт Европы РАН

Старший научный сотрудник

Отдела исследований европейской интеграции

Кандидат политических наук

Email: lyubov.pasyakina@gmail.com

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ИММИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС ПОСЛЕ МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА 2015 ГОДА**

Поступательное укрепление иммиграционной политики Европейского союза было прервано весной 2015 года кризисом, связанным с неконтролируемым притоком ищущих убежища у европейских берегов. На экстренно созванном саммите ЕС 23 апреля 2015 года было принято решение мобилизовать силы Европейского союза для преодоления острой фазы кризиса в Средиземноморье, лишь на время сместив среднесрочные и долгосрочные цели в сфере миграции на второй план. В ходе доклада предстоит ответить на вопрос: способен ли кризис кардинальным образом изменить подход ЕС к миграционному регулированию?

Миграционный кризис совпал с подготовкой нового сообщения Комиссии «Европейская повестка дня по миграции», что не могло не отразиться на содержании стратегического документа. В качестве главных целей развития общей иммиграционной политики ЕС Комиссия Ж.-К. Юнкера обозначила четыре пункта: защита внешних границ, предотвращение незаконной иммиграции, укрепление общей политики убежища и совершенствование политики в сфере управления законной иммиграцией. Однако детальное рассмотрение Европейской повестки дня и Сообщения Комиссии от 2016 года о путях реформирования общей европейской системы предоставления убежища и расширения легальных путей в Европу дает основания утверждать, что они фактически повторяют меры, обозначенные Комиссией в ходе развития иммиграционной политики ЕС еще в докризисный период.

В сфере регулирования легальной иммиграции речь идет прежде всего о дальнейшем совершенствовании уже имеющихся у ЕС инструментов: реформировании директивы о Голубой карте, регулирующей привлечение в ЕС высококвалифицированных специалистов (ВКС) из третьих стран, а также правил въезда и пребывания иностранных ученых и учащихся.

Одна из главных задач для ЕС в кризисный период состоит в укреплении солидарности стран-членов. Однако достичь этого на практике оказывается крайне трудно. Несогласные с экстренно принятой обязательной системой квотирования, страны Вишеградской группы блокируют необходимую реформу законодательства о предоставлении убежища в ЕС, а именно реформу Дублинского регламента, которая как раз предусматривала бы механизм перераспределения между всеми членами ЕС соискателей убежища в случае избыточного миграционного давления.

Многолетнее выстраивание общей иммиграционной политики ЕС не было рассчитано на подобные чрезвычайные явления. Преодоление последствий кризиса как и укрепление общей иммиграционной политики в ЕС предполагает дальнейшее усиление наднационального компонента, которое однако будет продолжать сталкиваться с сопротивлением ряда государств-членов. Иммиграционной политика ЕС в ближайшее время будет развиваться по сценарию «Живём, как раньше», предполагающему реализацию позитивной повестки дня. В практическом плане это будет сопровождаться долгими переговорами как в Совете, так и между странами-членами и Еврокомиссией.