Логвинова Инна Владимировна

Московский государственный институт

международных отношений (университет)

Министерства иностранных дел Российской Федерации

доцент кафедры правовых основ управления,

кандидат юридических наук, доцент

Logvinova\_inna@mail.ru

Развитие конституционного регулирования разграничения компетенции в Российской Федерации в постсоветский период

В любом федеративном государстве вопрос о распределении полномочий является важной составляющей отношений между федеральным центром и регионами государства. К настоящему времени в зарубежных федерациях сложились различные модели разграничения предметов ведения и полномочий. Принцип разграничения предметов ведения и полномочия является одной из конституционных характеристик Российского государства. В постсоветский период он претерпел существенную трансформацию, при этом сама конституционная модель разграничения предметов ведения и полномочий не изменилась.В процессе выработки модели разграничения полномочий сложилась ситуация, при которой Конституция Российской Федерации допускает регулирование этого вопроса с использованием Федеративного и иных договоров о разграничении предметов ведения и полномочий. Однако практика заключения таких договоров в настоящее время прекращена.

Актуальными для исследования являются несколько проблем: во-первых, причины и условия утверждения в Российской Федерации законодательной модели распределения полномочий; во-вторых, процесс утверждения законодательной формы и какие этапы в нем следует выделить; в-третьих, конкретно-историческая обусловленность отказа от договорной (кооперативной) формы федеративных отношений в целом и при распределения полномочий, в частности; в-четвертых, основные направления совершенствования законодательства и практики его применения в рассматриваемой сфере.

На сегодняшний день сложился правовой механизм регулирования в области распределения предметов ведения и полномочий. Прагматичный подход федерального центра к решению этой проблемы является стабилизирующим фактором в системе федеративных отношений. Однако нельзя не учитывать конфликтный политический потенциал существующих конституционных положений, которые включают договорное регулирование.

В основе методологии исследования следует выделить метод конкретно-исторической обусловленности, аксиологический подход, функциональный анализ и деятельностный метод, а также компаративный подход.

Эмпирическая база представлена большим объемом источников, среди которых нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, договоры о разграничении предметов ведения и полномочия (прекратившие действие), практика Конституционного Суда Российской Федерации; многочисленные зарубежные источники (прежде всего конституционные акты США, ФРГ, Швейцарии, Австрии и иные).

В результате исследования сделаны теоретического характера выводы: выделены этапы в развитии российской модели разграничения предметов ведения и полномочий; определены принципы разграничения; выявлены основные тенденции. Кроме того, предложены выводы прикладного характера: предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства.