**Федоров Матвей Сергеевич**

аспирант кафедры интеграционных процессов

МГИМО МИД России

**«Общая политика безопасности и обороны ЕС: актуальный опыт и перспективы развития»**

1) Ближайшее время будет иметь определяющее значение для Общей политики безопасности и обороны (ОПБО) ЕС, что связано, прежде всего, с серьёзными изменениями во внешней среде безопасности («арабская весна», гражданская война в Ливии, конфликт на Украине, ИГИЛ и Сирия, «кризис мигрантов»). Впервые за время существования ОПБО Европейский союз столкнулся с вызовами, которые напрямую требуют использования инструментов общей политики (до этого речь шла об их апробации).

2) Интерес представляет наиболее актуальный опыт антикризисной деятельности ЕС – противодействие потоку мигрантов на ливийском направлении («центральный средиземноморский миграционный путь»). Предлагается кратко рассмотреть гражданскую миссию EUBAM Libya и военно-морскую операцию EUNAVFOR MED.

3) Данные «кейсы» демонстрируют, что механизм коллективного реагирования на внешние угрозы слишком зависит от политических отношений членов ЕС как между собой, так и с внешними контрагентами. Общая концепция ОПБО состоит в том, чтобы создать относительно автономную наднациональную систему, осуществляющую на постоянной основе мониторинг обстановки и планирование и располагающую средствами для оперативного развертывания миссий и операций. В реальности созданные наднациональные структуры работают «по отмашке» межправительственных органов – большинство инициатив становятся не «общим делом», отданным на исполнение коллективным структурам, а заботой одного или нескольких государств.

4) Странам ЕС не удаётся задействовать собственные инструменты коллективного реагирования в ситуациях, требующих применения военной силы. Как показывает практика, они готовы на решительные боевые действия только в тех случаях, когда в них принимают участие США (будь то в рамках операций НАТО или «коалиции желающих»). До тех пор, пока ОПБО не будет способна к полноценным военным действиям, её добавленная стоимость будет сводиться к выполнению полицейский задач.

5) С учётом выделенных факторов можно выделить два вероятных сценария развития ОПБО: а) *Сценарий «минимум»*. Европейский союз ограничивается гражданским потенциалом ОПБО, что означает сохранение её эффективности на прежнем уровне. Такая перспектива во многом зависит от степени вовлечения НАТО в лице США в обеспечение безопасности Евросоюза. Если альянс будет наращивать свое участие и диверсифицировать его, то это может свести на нет попытки перенаправить ресурсы на нужды коллективной обороны в рамках ЕС. б) *«Оптимальный» сценарий*. Если ЕС удастся выработать стабильные процедуры использования военных сил через ОПБО, то акцент будет сделан на гибридные военно-гражданские операции ограниченного масштаба, которые позволят ЕС избежать дублирования с НАТО и работать в регионах, не представляющих интереса для альянса и США. Реализация этого сценария предполагает активные действия группы стран-лидеров Евросоюза, которые возьмут на себя инициативу и большую часть расходов.