*Гуринович Александр Георгиевич*

*МГИМО МИД России*

*Профессор кафедры государственного*

*управления и права, доктор юридических*

*наук, профессор*

**Тезисы к докладу**

**«Совершенствование правового регулирования**

**государственного управления в бюджетной сфере**

**как средство реагирования на новые**

**вызовы национальной безопасности»**

1. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны ряда иностранных государств. Проводимая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического и военно­го давления, что, как указано в утвержденной 31 декабря 2015 г. Указом Президента Российской Федерации Стратегии националь­ной безопасности Российской Федерации, является явной угрозой нацио­нальной безопасности.

2. Одним из главных направлений обеспечения безопасности личности, общества, государства в экономических отношениях обоснованно признается своевременное совершенствование с учетом новых вызовов правового регулирования бюджетного процесса, направленное на повышение эффективности и качества государственного управления бюджетной сферой, снижение издержек и неэффективных бюджетных расходов, борьбу с нецелевым использованием и хищением государственных средств, укрепление финансовой системы, обеспечение ее суверенитета, обеспечение сбалансированности бюджетной системы и совершенствование межбюджетных отношений в Российской Федерации.

3. Порядок совершения управленческих действий участниками бюджетного процесса закреплен в бюджетном законодательстве, в нормативных правовых актах, устанавливающих статус и полномочия соответствующих государственных органов, в регламентах их деятельности, в документах, закрепляющих порядок работы профильных межведомственных комиссий, советов и иных официально создаваемых для рассмотрения бюджетных вопросов совещательных и консультативных органов.

4. В последние два с половиной года в рамках реагирования государства на возникшие вызовы национальной безопасности была основательно переосмыслена сложившаяся экономическая ситуация под влиянием нестандартных и динамичных изменений, наложивших существенный отпечаток на определение приоритетов и смещение акцентов в бюджетной политике России, включая ее правовую составляющую. Сформировавшиеся к осени 2016 года реалии международной и внутренней жизни заставили субъектов бюджетного планирования внести коррективы в механизмы и правовое регулирование бюджетного процесса. Эти действия выразились, в частности, во внесении соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в конструкционное построение и содержание Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 381-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в регламенты Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в Регламент Правительства Российской Федерации, в положения о Министерстве финансов Российской Федерации, Федеральном казначействе и о других федеральных органах исполнительной власти – участниках бюджетного процесса, а также в упразднении Указом Президента Российской Федерации Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и передаче ее полномочий по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере [Федеральному казначейству](http://ivo.garant.ru/#/document/12137879/entry/1000).

5. Несмотря на то, что процесс подстройки российской экономики к изменившимся внешним условиям, основное бремя которого пришлось на 2015 год, в целом завершился и благодаря накопленным в докризисные годы резервам, проведению ответственной денежно-кредитной и бюджетной политики, а также своевременной реализации пакета антикризисных мер удалось в целом сформировать необходимые условия для оживления деловой активности и возобновления экономического роста, в ситуации повышенной неопределенности макроэкономических условий бюджетная политика должна сохранять готовность к адаптации, поддерживать надежность инструментов управления рисками, обеспечивать гарантии устойчивости к новым внешним шокам и вызовам национальной безопасности. Следовательно, значимость «бюджетных правил» для поддержания устойчивости федерального бюджета будет сохраняться в среднесрочной перспективе.

*Gurinovich Alexander G.*

*MGIMO of the MFA of Russia*

*Professor of the Department of state*

*management and law, doctor of law*

*Sciences, Professor*

Theses to the report

**"Improving the legal regulation**

**public administration in the public sector**

**as a means of responding to new**

**challenges to national security"**

1. The Russian Federation's independent foreign and domestic policy provoked opposition from a number of foreign countries. Their policy of containment of Russia provides for the provision to it of a political, economic and military pressure that, as indicated in the approved 31 December 2015 by the decree of the President of the Russian Federation national security Strategy of the Russian Federation, is a clear threat to national security.

2. One of the main directions of ensuring safety of personality, society and state in economic relations is reasonably recognized a timely improvement given the new challenges of legal regulation of budgetary process, aimed at increasing the efficiency and quality of public administration public sector, lowering costs and ineffective budget spending, the fight against misuse and theft of public funds, strengthening the financial system, ensuring its sovereignty, the balance of the budget system and improvement of interbudgetary relations in the Russian Federation.

3. The procedure of execution of management actions by participants in the budgetary process enshrined in the budget law, normative legal acts defining the status and powers of relevant state bodies, regulations of their activity, in the documents setting forth the procedure for the work of the relevant interdepartmental commissions, councils and other formally established for the consideration of budgetary questions Advisory and consultative bodies.

4. In the last two and a half years in the framework of the state's response to the resulting challenges to national security have been thoroughly reinterpreted the prevailing economic situation under the influence of custom and dynamic changes, which impose a significant imprint on the setting of priorities and a shift in budget policy, including its legal component. Formed by the fall of 2016, the realities of international and domestic life made the subjects of budget planning to make adjustments in the mechanisms and legal regulation of the budget process. These actions were expressed, in particular, to make corresponding amendments to the Budget code of the Russian Federation, in structural construction and content of the Federal law of 14 December 2015 No. 381-FZ "On Federal budget for 2016" and the draft Federal law "On the Federal budget for 2017 and the planning period of 2018 and 2019", the regulations of the Federation Council and State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation, the regulations of the Government of the Russian Federation, regulations on the Ministry of Finance of the Russian Federation, Federal Treasury and other Federal Executive bodies – the participants of the budget process, as well as the abolition of the decree of the President of the Russian Federation Federal service for financial and budget supervision and the transfer of its powers of control and supervision in financially-budgetary sphere for the Federal Treasury.

5. Despite the fact that the process of adjustment of the Russian economy to changing external conditions, the main burden of which fell on the year 2015, ended and accumulated in pre-crisis years reserves, conduct of responsible monetary and fiscal policy as well as timely implementation of the package of measures as a whole managed to create the necessary conditions for the revival of business activity and the resumption of economic growth in a situation of high uncertainty of macroeconomic conditions, fiscal policy should remain ready to adapt, to maintain the reliability of risk management tools to ensure sustainability to new external shocks and challenges to national security. Therefore, the importance of "fiscal rules" to maintain sustainability of the Federal budget will remain in the medium term.