

Пашковский Пётр Игоревич

**Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского,
доцент кафедры политических наук и международных отношений,
к.полит.н.**

**Проблема Черноморского флота в российско-украинских отношениях
(1991–2014 гг.):
ретроспективный анализ**

С момента своего создания в конце XVIII в. Черноморский флот имеет для России особое военно-стратегическое значение, обеспечивая государственные интересы в юго-западном направлении, обуславливая российское влияние в Черноморском и Средиземноморском регионах и, в известном смысле, воздействуя на внутривосточную и геополитическую ситуацию в рамках всего евразийского пространства. Истоки проблемы ЧФ необходимо усматривать в событиях 1954 г., когда Крымская область и Севастополь были переданы в состав УССР, вследствие чего после дезинтеграции СССР основные базы флота оказались на территории суверенной Украины, декларировавшей необходимость оставить их в своём подчинении. Эта позиция вызвала решительное отторжение со стороны руководства и значительной части состава ЧФ.

В 1992–1993 гг. данная проблема в контексте двусторонних отношений обостряется. Переговорный процесс протекает тяжело. Однако в апреле 1994 г. президенты России и Украины достигают соглашения о поэтапном урегулировании проблемы ЧФ. Решение указанного вопроса определялось рядом важных обстоятельств. Так, украинское руководство заявило о твёрдых намерениях по формированию ВМС Украины на базе ЧФ, предпринимая соответствующие действия. Российские власти, демонстрируя стремления сохранить контроль над объектами ЧФ, были ограничены в возможностях, учитывая наличие сложных внутривосточных и территориальных проблем в государстве.

Подписание в 1997 г. «Договора о статусе и условиях пребывания Черноморского флота», вступившего в силу 12 июля 1999 г., привело к стабилизации ситуации, связанной с ЧФ в российско-украинских отношениях. Но в течение следующих нескольких лет спорные вопросы не были решены. Конструктивное сотрудничество ЧФ России и ВМС Украины удалось наладить лишь к 2001 г. в результате принятого на межгосударственном уровне политического решения.

После избрания президентом Украины В.А. Ющенко ситуация вокруг ЧФ вновь обостряется. С 2005 г. действия украинских властей, демонстрирующих евроатлантические устремления, способствуют ухудшению российско-украинских отношений в целом, в том числе касательно проблемы ЧФ. Увеличивается число провокаций с участием украинских националистических организаций, стимулируя пророссийские настроения на полуострове.

Ситуация меняется после того, как президентом Украины был избран В.Ф. Янукович. «Харьковские соглашения» 2010 г. оказали позитивное влияние на урегулирование российско-украинских отношений. При этом нерешёнными оставались некоторые спорные вопросы относительно ЧФ. Украинская сторона проводила неоднозначную политику, что объяснялось не только западным воздействием, но и противоречивостью российско-украинских соглашений, а также непоследовательностью политики России.

Украинские события конца 2013 – начала 2014 гг. актуализируют угрозы национальной безопасности РФ, связанные с возможностью базирования сил НАТО на полуострове, ослаблением российских позиций и увеличением уровня региональной конфликтности. Однако воссоединение Крыма с Россией приводит к денонсации «Харьковских соглашений», принципиально меняя статус ЧФ и геополитическую ситуацию в Причерноморье.