

**Войников Вадим Валентинович**

**Профессор кафедры европейского права МГИМО МИД России**

**Доцент кафедры международного и европейского права БФУ им. И.**

**Канга**

**д.ю.н.**

## **Электронные визы как средство либерализации трансграничных передвижений лиц между Россией и ЕС**

Проблема либерализации трансграничных передвижений между Россией и ЕС на протяжении долгих лет являлось ключевой темой и основной движущей силой двухстороннего партнерства.

Ситуация кардинально изменилась после обострения отношений между Россией и ЕС на фоне украинского кризиса.

В марте 2014 года в ответ на объявление о референдуме в Крыму и Севастополе о вхождении в состав РФ Европейский Совет принял решение приостановить переговоры с Россией по визовым вопросам, а также по новому базовому соглашению.

Визовая проблематика лишь единожды была озвучена в предметной записке по отношениям с Россией, подготовленной Европейской внешнеполитической службой 19 января 2015 года.

В течение более пяти лет проблема либерализации трансграничных передвижений между РФ и ЕС на двустороннем уровне не поднималась. И в краткосрочной перспективе обсуждение указанной темы представляется малоперспективным.

В этой связи добиться цели по облегчению визового режима между Россией и ЕС можно лишь благодаря односторонним шагам России и ЕС.

Серьезным шагом в облегчении свободы трансграничного передвижения стало одностороннее введение Россией электронных виз.

Впервые электронные визы были введены для посещения Дальнего Востока. Однако уже с 01 июля 2019 года режим въезда по электронным визам был введен для посещения Калининградской области, а с 01 октября 2019 года для посещения Санкт-Петербурга и Ленинградской области. При этом в отношении Калининградской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области данный режим распространяется на граждан 53 государств, среди которых 27 стран ЕС, а также 4 ассоциированных участников Шенгенского пространства. Единственным государством-членом ЕС, не попавшим в указанный список, является Великобритания.

Таким образом, введение Россией электронных виз следует квалифицировать как односторонний шаг по облегчению свободы передвижения граждан между РФ и ЕС, который был достаточно высокой оценен и политиками, и рядовыми гражданами ЕС.

Со стороны ЕС также предпринимаются шаги по облегчению визового режима посредством изменения действующего Визового кодекса. Однако эти меры нельзя квалифицировать как направленные в отношении России, тем не менее, новый режим распространяется в том числе на граждан РФ.

Указанная реформа с одной стороны направлена на усиление внешней границы и усиления визовых требований в отношении иностранцев из государств, являющихся источником нелегальной иммиграции, а с другой стороны данная реформа должна облегчить въезд законопослушным иностранцам.

Для граждан России указанный законопроект создает дополнительные преимущества и фактически приведет к облегчению существующего визового режима, поскольку, несмотря на сложные политические отношения, ЕС не рассматривает Россию в качестве источника нелегальной иммиграции и соответственно проводит в отношении нее достаточно либеральную политику.

В частности, для законопослушных иностранцев существенно расширены возможности для получения многократных виз. Новая редакция визового кодекса вводит т.н. каскад правил поэтапной выдачи многократных виз законопослушным гражданам. Так, многократная виза на один год выдается в случае, если иностранец получил и использовал в течение двух предыдущих лет три однократные визы. Многократная виза на два года выдается при условии предыдущей выдачи многократной визы со сроком один год, а при условии получения и использования двухлетней визы иностранцу выдается многократная виза на пять лет (статья 24).

Таким образом, несмотря на неблагоприятную обстановку для продолжения переговоров по проблеме визовой либерализации, наблюдаются позитивные изменения в указанной сфере, связанные с односторонними действиями сторон, которые в конечном итоге должны способствовать улучшению контактов между людьми и восстановлению добрососедства между Россией и ЕС.