

**Абдуллаев Назим Низами**

**МГИМО МИД России**

**аспирант кафедры европейского права**

## **Правовое регулирование участия Азербайджана в региональных интеграционных объединениях: ЕС и ЕАЭС**

### **1. Правовое регулирование участия Азербайджана в ЕС**

Отношения между Европейским Союзом и Азербайджаном основаны на Соглашении о партнерстве и сотрудничестве, вступившем в силу в 1999 году. В феврале 2017 года ЕС и Азербайджан начали переговоры о новом рамочном соглашении, призванном придать новый импульс политическому диалогу и взаимовыгодному сотрудничеству.

В отличие от Грузии, Молдавии и Украины, которые придерживаются прозападной внешнеполитической линии, а также Армении и Белоруссии, которые официально поддерживают Россию, Азербайджан занял абсолютно нейтральную позицию без каких-либо признаков или намеков на присоединение к одному из блоков.

Азербайджан был более оптимистичен в отношении прозападной политики, определив европейский путь в качестве приоритета в 1990-х годах. С тех пор страна присоединилась к различным европейским институтам. В 2001 году Азербайджан был принят в Совет Европы, на пути к членству в котором Баку пришлось пересмотреть национальное законодательство, приведя его в соответствие со стандартами Совета. Отношения Азербайджана с Европейским союзом были впервые оформлены на официальном уровне Соглашением о партнерстве и сотрудничестве, которое вступило в силу в 1999 году. Вплоть до середины 2000-х годов интеграция Азербайджана в западные структуры рассматривалась и обсуждалась в стране как нечто естественное.

Однако в последние годы проевропейский курс Азербайджана был полностью изменен на более сбалансированную политику. Баку старается не

вступать в политические или военные блоки, вести независимую внешнюю политику и не вмешиваться в противостояния крупных держав. Стратегическое партнерство может быть реализовано через сотрудничество в области энергетической безопасности. Соглашение об энергетическом сотрудничестве 2006 года вызвало определенное недовольство, поскольку некоторые критики считают, что энергетическая повестка дня Европейского союза всегда затеняла его политику в области прав человека и демократии, несмотря на заявления ЕС о ценностно-ориентированной идентичности и демократических принципах. С середины 2000-х годов Азербайджан стал получать существенные дивиденды от нефтяной промышленности. Это позволило Баку проводить относительно независимую и нейтральную политику в финансовом отношении, избегая интеграционных рамок любых блоков.

## **2. Правовое регулирование интеграции Азербайджана в ЕАЭС**

Азербайджан выстраивает отношения с другими субъектами международного права в рамках своих национальных интересов. Азербайджан активно развивает сотрудничество со странами, входящими в ЕАЭС, кроме Армении. Имеются двусторонние соглашения в правовой, политической, экономической и других сферах с Россией, Беларуссией, Казахстаном и Киргизией, почвой для которой являются общие исторические, географические и культурные связи. АР активно и внимательно следит за процессами на евразийском пространстве. Если членство в ЕАЭС будет важным для национальных интересов Азербайджана, вполне реально, что он вступит в эту организацию.

Говоря о перспективах экономического сотрудничества Азербайджана и Евразийского союза важно рассмотреть таможенные вопросы. Сопоставление таможенного кодекса ЕАЭС и таможенного кодекса Азербайджана свидетельствует о том, что они не в полной мере соответствуют друг другу. Проведение гармонизации этих законодательств является одним из направлений, которое позволит достаточно четко разработать стратегию

дальнейшего сотрудничества с возможностью включения Азербайджана в члены ЕАЭС.

Однако интерес состоит в том, чтобы развивать сотрудничество с ЕАЭС в целом. Тут требуется уже гармонизация не только соотносимого законодательства Азербайджана и страны-участницы ЕАЭС, но и законодательства ЕАЭС в целом.

Здесь стоит отметить, что вхождение Азербайджана в данное интеграционное объединение было бы интересным вариантом для граждан Азербайджана. Однако препятствием на этом пути выступают как экономические, так и политические составляющие. Так, видится, что неурегулированность Карабахского конфликта является основным фактором, останавливающим Азербайджан от вхождения в объединение.

### **3. Нагорно-карабахская проблематика как основное препятствие на пути правового регулирования интеграции с ...**

#### **3.1 Европейским союзом**

Переговоры по Соглашению об ассоциации, начатые в 2010 году, были приостановлены в 2013 году. На конференции по безопасности в Мюнхене в 2017 году президент Азербайджана Ильхам Алиев кратко изложил причины, по которым правительство отклонило Соглашение об ассоциации, которое он назвал "односторонней инструкцией". Основной причиной было отсутствие "четкой позиции по разрешению конфликта между Арменией и Азербайджаном на основе принципов территориальной целостности страны". Подобные соглашения, а также другие документы европейских институтов, "регулярно освещают оккупацию грузинской, молдавской и украинской территорий, но полностью игнорируют положение Азербайджана". Азербайджанское общество с годами также разочаровалось в перспективах интеграции с Западом. Общественность разочарована двойными стандартами, которые продемонстрировал Евросоюз в отношении карабахского урегулирования. Баку ожидает от ЕС конкретных действий и ощутимых результатов. В последние годы Брюссель продемонстрировал четкую поддержку территориальной целостности Грузии и Украины, а

позиция Европейского союза в отношении нагорно-карабахского конфликта выглядит довольно расплывчато - страны блока не принимают никаких мер в отношении Армении, поэтому скептицизм в отношении евроинтеграции в Азербайджане не случаен.

Правительство Азербайджана сторонится тесной интеграции с Евросоюзом, концентрируясь на укреплении сотрудничества через энергетические и транспортные проекты. Это более приемлемый вариант для правительства Азербайджана с точки зрения сохранения контроля над страной и ее ресурсами. Баку ожидает от Евросоюза принятия четкой позиции по нагорно-карабахскому конфликту вместо нынешних двойных стандартов. Взамен Брюссель ожидает от Баку большей активности в проведении политических и экономических реформ. Перспективы участия Азербайджана в региональных интеграционных объединениях: правовой аспект

### **3.2 Евразийским экономическим союзом**

Армяно-азербайджанский конфликт играет решающую роль в определении характера отношений между Азербайджаном и ЕАЭС в целом.

Важно, прежде всего, исходить из того, что действующий с 2015 г. ЕАЭС был создан на основе единого таможенного союза и экономического пространства. Единый таможенный союз требует ясности насчет государственных границ между участниками. В случае неурегулирования Нагорно-Карабахского конфликта размышлять о едином таможенном союзе, конечно же, сложно.

Поэтому, считаю, что для того, чтобы начать элементарное обсуждение вопроса членства Азербайджана в ЕАЭС, прежде всего важно урегулирование нагорно-карабахского конфликта в рамках международно признанных границ. Перспективные отношения между Азербайджаном и членами ЕАЭС создают все условия для эффективного сотрудничества. В роли движущей силы для развития связей на всем евразийском пространстве особенно выступает стратегический характер отношений между Россией и Азербайджаном.