

Марченко Анна Юрьевна
МГИМО МИД России,
аспирант кафедры европейского права

Институциональные аспекты противодействия организованной преступности и терроризму в ЕС – достижения и проблемы

Современные угрозы требуют от ЕС разработки адекватных средств и методов противодействия организованной преступности и терроризму, включая сближение национальных законодательств, принятия единых критериев классификации преступлений, выработку общих принципов и единой стратегии осуществления сотрудничества в сфере борьбы с организованной преступностью и терроризмом и другие. Следствием проведения единой политики стало создание соответствующих институтов.

Решением проблемы взаимоотношений институтов ЕС и национальных правительств в сфере противодействия организованной преступности и терроризму, в первую очередь, стало учреждение трех главных агентств – Европола, Евроюста и Фронтекса, а также поста Координатора ЕС по борьбе с терроризмом.

Наиболее значимую роль в борьбе и противодействии организованной преступности и терроризму в ЕС играет Европол. Европол координирует сотрудничество полиции всех государств – членов ЕС. Европол является не только структурой, борющейся с преступностью и терроризмом, но и одним из значимых элементов общего проекта европейской интеграции. Масштаб и значимость организации не исключает некоторые недочеты, такие как нехватка четкого и обдуманного контроля, налаженности механизма работы, взаимодействия для обмена информацией, оперативного реагирования. Механизм работы Европола призван централизовать принятие решений, однако он не защищен от проявлений конкуренции национальных спецслужб, ограниченных, в свою очередь, интересами национальных элит. В этом может заключаться организационная причина неразработанности общего курса

коммуникации в борьбе с терроризмом, которая сегодня все более явно проявляется. На сегодняшний день представляется необходимым повысить доверие к агентству и результативность его работы. Кроме того, необходимо обеспечить сохранение баланса между операционными потребностями стран-членов и ролью Европола в европейской повестке дня в сфере безопасности.

Важное значение в системе противодействия организованной преступности и терроризму придается деятельности Евроюста – Европейской организации правосудия.

Важно подчеркнуть, что рассматриваемое ведомство не является каким-либо органом власти ЕС, но именно посредством Евроюста осуществляется сотрудничество европейских государств в уголовном процессе, что свидетельствует об интеграции отношений в уголовной и уголовно-процессуальной сферах государств – членов ЕС. Евроюст это, в первую очередь, координирующая и аналитическая структура.

В целом, практика работы европейских институтов, особенно, спецслужб показывает, что большинство террористических актов предотвращается. При этом, сложнее всего противостоят либо тщательно спланированным атакам подготовленных профессионалов, либо, наоборот, террористам-одиночкам. Учитывая происходящие в ЕС события, все чаще можно услышать предложения о необходимости создания новых структур.

Существующие ведомства сталкиваются с серьезными ограничениями в своей работе, одно из которых – последствия контроля со стороны национальных правительств. Такой контроль призван обеспечивать баланс интересов государств – членов ЕС, но, его эффективность снижается противоречиями экономического, политического характера, существующими между государствами. В сфере обмена информацией существует объективная проблема взаимного недоверия национальных спецслужб. Поэтому, можно сказать, что максимально эффективное сотрудничество национальных разведок и полицейских структур пока неосуществимо на практике. А на

фоне происходящих в настоящее время событий, существует опасность существенного ужесточения конкуренция или даже конфронтации национальных органов, включая органы разведки, в попытках обезопасить, прежде всего, собственное государство.