

ТЕЗИСЫ К ДОКЛАДУ

ПОЛОВЧЕНКО К.А.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА АВТОНОМНОГО КРАЯ ВОЕВОДИНА В РЕСПУБЛИКЕ СЕРБИЯ

1. Новая Конституция Сербии 2006 стала еще одним шагом в направлении создания в Республике Сербия конституционной системы современного типа, основу которой составляют ценности гуманизма, демократии, защиты прав человека и меньшинств. Так, в статье 12 Конституции Сербии был заложен базовый принцип территориального устройства государства, в соответствии с которым государственная власть в Сербии ограничивается правом граждан на краевую автономию и местное самоуправление.

2. В отличие от времен социалистической Югославии, современный статус автономного края, установленный Конституцией 2006 года, опирается на принципы, заложенные в европейской концепции региональной демократии. Это проявляется, в том числе, и в том, что автономное образование на территории современной Сербии не является государствомподобным образованием, обладающим суверенной государственной властью.

3. Основы правового статуса Автономного края Воеводина, заложенные в Конституции Республики Сербия 2006, детализируются в Уставе Автономного края Воеводина, которым, в частности, определяются характер взаимоотношений с единицами местного самоуправления, особенности защиты прав национальных меньшинств, бюджетно-финансовые основы деятельности, компетенция, порядок формирования, организация и деятельность органов и служб Автономного края.

4. Автономный край Воеводина обладает полномочиями по вопросам, которые целесообразным образом могут быть решены в автономном крае, при условии, если эти вопросы не относятся к полномочиям Республики Сербия. При этом специфика компетенции Автономных края Воеводина заключается в том, что объем его полномочий включает в себя как собственные, так и делегированные полномочия.

5. Автономный край вправе осуществлять сотрудничество с территориальными общинами и другими формами автономии других государств в рамках внешней политики Республики Сербия и при соблюдении обязанностей уважать территориальную целостность и правопорядок Республики Сербия. В рамках этой деятельности Автономный край Воеводина вправе заключать соглашения с соответствующими территориальными сообществами других государств, в соответствии с законом, а также становиться членом европейских и общемировых объединений регионов. Кроме того, по инициативе Автономного края

Воеводина в рамках дипломатических (консульских) представительств Республики Сербия в соответствии с законом может создаваться специальный орган для представительства, продвижения и развития экономического, образовательного и туристического потенциала Автономного края Воеводина.

6. Устав Автономного края в соответствии с Конституцией, на основании закона, краевыми нормативными актами устанавливаются дополнительные права национальных меньшинств - национальных общин. Например, при приеме на работу принимается во внимание национальный состав населения и соответствующая представленность лиц из состава национальных меньшинств — национальных общин в краевых органах и службах, создаваемых Автономным краем Воеводина в соответствии с Конституцией и законом. В случае значительного непропорционального представительства членов национальных общин в краевых органах и службах, образованных Автономным краем Воеводина, Краевая администрация обязана принять конкретные меры и действия, такие как специальные программы, предусматривающие стипендии и специальную подготовку представителей национальных общин, а также иные меры и действия.

7. В настоящее время в Автономном крае установлена скупщинская система управления. Однако в целях обеспечения ее «дееспособности» скупщинская система управления заметно рационализирована путем исключения возможности формирования депутатского или смешанного состава Краевого правительства, а также путем внедрения института, так называемого, «мягкого» конструктивного вотума недоверия Краевому правительству.