

Малиновская Виктория Михайловна

кандидат юридических наук,

доцент кафедры уголовного права,

уголовного процесса и криминалистики МГИМО МИД России

ДЕЛЕГИРОВАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СИСТЕМЕ ИСТОЧНИКОВ РОМАНО-ГЕРМАНСКОГО ПРАВА

Институт делегированного законодательства широко применяется в зарубежных странах. Количество актов делегированного законодательства в за последние десятилетия значительно возросло. Наряду с законами акты делегированного законодательства регулируют отношения, входящие в сферу законодательной власти. Активное использование института делегированного правотворчества объясняется рационализацией работы парламента.

В последние десятилетия отмечается заметное увеличение числа правительственных и иных административных актов, так называемых актов делегированного законодательства в странах романо-германского права. Например, в Италии и Испании в последние годы количество принятых декретов-законов превысило количество принятых в этих государствах законов. По мнению зарубежных ученых, большинство актов делегированного законодательства европейских стран было принято в целях противодействия очередным фазам финансово-экономического кризиса. Сама практика делегированного законодательства неоднозначно оценивается политологами и юристами. Вместе с тем, проблема делегированного законодательства существует и требует тщательного изучения.

Изначально институт делегированного законодательства возник в английском праве в XVII веке. В Канаде, Австралии и Новой Зеландии вслед за признанием принципа парламентского верховенства было воспринято и делегирование парламентом законодательных полномочий. Суды признали, что делегирование не должно подвергаться критике на том основании, что исполнительным органам передаются законодательные полномочия¹. США, отказавшись от принципа парламентского верховенства в условиях президентской республики, восприняли идею делегированного законодательства. В XIX веке процедура делегированного правотворчества вошла в обычную практику административных учреждений в США.

С течением времени институт делегированного законодательства получил широкое распространение не только в странах англо-американского права, но и в странах романо-германского права, постепенно преобразовавшись из исключительной процедуры в обычную практику. Это

¹ *Богдановская И.Ю.* Делегированные акты как вторичный источник права. // *Право.* 2013. № 3. С. 37.

произошло в силу преимуществ, которыми обладает институт делегированного правотворчества перед законодательным процессом. Делегированное законодательство является более гибким, чем система законодательных актов, и может быстро реагировать на объективно изменяющиеся общественные отношения, например, в экономической сфере (сфере налогообложения, сфере таможенного дела, сфере торговли и т.п.).

Исходя из принципа верховенства закона в странах романо-германского права институт делегированного законодательства был введен и регламентирован конституциями этих государств. Так, право парламента делегировать законодательные полномочия главе государства и органам исполнительной власти предусмотрено конституциями в рамках специальных парламентских процедур (в Италии, ФРГ, Франции, Португалии, Испании, Польши, Швейцарии и других государствах романо-германской правовой семьи).

В этих странах существует два основных способа делегирования законодательных полномочий главе государства и органам исполнительной власти: прямое и косвенное делегирование. Прямое делегирование предусматривает издание высшим органом законодательной власти специального закона, санкционирующего делегирование законодательных полномочий определенному органу государственной власти (делегирующего закона). Косвенное делегирование допускает принятие актов законодательного характера главой государства или органом исполнительной власти под свою ответственность без делегирующего закона в случаях особой необходимости и срочности (например, при чрезвычайных условиях или исключительных обстоятельствах, требующих незамедлительного законодательного вмешательства) с последующим обязательным утверждением парламентом. Косвенное делегирование может быть предусмотрено конституцией или специальным законом, регулирующим какую-то определенную сферу деятельности (например, налогообложение или таможенное дело). Во Франции, Италии и других странах романо-германской правовой семьи такие законы называются рамочными законами (от фр. *«loi-cadre»* – закон-рамка).

Делегированное законодательство имеет ряд особенностей, которые позволяют понять сущность этого правового явления:

- субъектами делегированного законодательства являются исполнительные органы – прежде всего, глава государства и органы исполнительной власти, а также органы местного самоуправления;
- сфера нормотворческих полномочий субъектов делегированного законодательства ограничена законом;
- делегированное законодательство принимается только на основе решения парламента о делегировании законодательных полномочий;
- акты делегированного законодательства подлежат обязательному парламентскому контролю;
- делегированные полномочия имеют временный (срочный) характер.

Итак, под делегированным правотворчеством в романо-германском праве понимают процедуру принятия актов законодательного характера главой государства и органами исполнительной власти по поручению высшего органа законодательной власти (парламента). Результатом делегированного правотворчества является принятие актов делегированного законодательства. Делегированное законодательство – это совокупность нормативных актов, принятых по поручению парламента главой государства, правительством или иными органами исполнительной власти и имеющих силу закона.

Акты делегированного законодательства имеют смешанную природу, обладая чертами закона и подзаконного акта. Процедура принятия актов делегированного законодательства отличается от законодательного процесса, а именно значительна упрощена. Однако по содержанию акты делегированного законодательства сходны с законами. Акты делегированного законодательства содержат нормативные предписания, имеющие обязательную силу для неопределенного круга субъектов права, т.е. содержат правила обязательного характера, имеющие силу закона. В этой связи акты делегированного законодательства следует рассматривать как первичные источники права. Опыт применения делегированного законодательства в странах романо-германского права представляется полезным для российского законодателя.