

Лагутина Мария Львовна

Санкт-Петербургский государственный университет,

доцент кафедры мировой политики, д.полит.н.

Участие российских регионов в международном арктическом сотрудничестве

1. За последние десятилетия серьезные изменения претерпела система арктического сотрудничества: мы видим в сегодняшней Арктике различные уровни сотрудничества (двусторонние и многосторонние связи) и различные группы акторов. Наряду с национальными государствами (не только арктические страны, но и неарктические) все более активную роль в международной жизни начинают играть различные негосударственные акторы. Сегодня эти акторы составляют общую политическую картину региона Арктики, формируя *международную и транснациональную среду* арктического региона и свою собственную *арктическую политику на разных уровнях и в разных формах*.

В числе форм современного арктического сотрудничества особое место занимает взаимодействие регионов арктических стран, что во многом обусловлено взаимозависимостью двух процессов современного мирового развития – глобализации и регионализации.

2. В современных условиях деятельность многих внутригосударственных регионов стала выходить за рамки внутригосударственной жизни, регионы разного уровня все больше стали стремиться к внешнеполитической деятельности. Так, например, субъекты Северо-Западного федерального округа РФ активно принимают участие в деятельности таких международных организаций как Совет государств Балтийского моря, Совет Баренцева Евро-Арктического региона и др. Внутригосударственные регионы таким образом становятся самостоятельными акторами современной мировой политики и хотя они не являются субъектами международного права (лишь отвечают признаками субъекта международного

права), они достаточно успешно реализуют внешние связи в различных областях (торговля, культура, спорт и т.д.).

3. Что касается Арктики, то сегодня важное значение для ее устойчивого развития имеет активное и целенаправленное международное сотрудничество на разных уровнях: от международного до регионального. Российские арктические регионы принимают активное участие в арктическом сотрудничестве, как на многостороннем, так и двустороннем уровнях, выступая самостоятельными акторами арктической политики.

На уровне многостороннего международного взаимодействия российские арктические регионы активно участвуют в работе ведущих арктических межрегиональных организаций в Арктике (например, Баренцев Евро-Арктический регион и Северный форум). В рамках такого сотрудничества наблюдается не только развитие межрегиональных связей с зарубежными регионами, но и консолидация усилий между российскими регионами: обмен положительным опытом и лучшими практиками, распространение достигнутых результатов.

Что касается *двустороннего уровня развития межрегионального сотрудничества в Арктике*, то на сегодняшний день на этом уровне Россия развивает отношения практически со всеми арктическими странами. Рассмотрим наиболее яркие примеры.

4. Вовлеченность российских регионов в международное сотрудничество на трансрегиональном уровне достаточно высока. В форматах многостороннего и двустороннего международного взаимодействия российские арктические регионы активно участвуют в работе ведущих арктических межрегиональных организаций в Арктике, а также развивают двусторонние связи с регионами других арктических стран, реализуя проекты в различных сферах: от экономики и энергетики до охраны окружающей среды и образования.

В этих условиях основная задача состоит в сохранении прагматического подхода к международному сотрудничеству регионов арктических стран и

недопущении его политизации под влиянием мировой геополитической ситуации.

Парадоксально, но факт, что межрегиональные горизонтальные связи в рамках АЗРФ находятся при этом на низком уровне. Большая часть субъектов АЗРФ на практике существуют автономно и не очень активно развивают сотрудничество, зачастую конкурируя между собой. Однако, за последний год наблюдается повышение интереса к развитию межрегиональных связей ведущих арктических регионов АЗРФ. В частности, в экспертной среде сформировался подход к определению АЗРФ как «виртуально» существующего единого региона, а на официальном уровне выдвинут концепт формирования «опорных зон развития Арктики», предусматривающий подход к развитию арктической территории как целостного проекта - арктического макрорегиона, в рамках которого предполагается интенсификация межрегиональных связей внутри АЗРФ и создание единой системы регионального управления АЗРФ.