

Оганисян Лида Давидовна, преподаватель кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова, эксперт Центра проблем безопасности и развития ФМП МГУ

САНКЦИИ И ПОМОЩЬ КАК ИНСТРУМЕНТЫ СИРИЙСКОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: СТАРЫЕ И НОВЫЕ ДИЛЕММЫ*

Начавшаяся в 2011 г. война в Сирии, обернувшаяся крупнейшей со времен Второй мировой войны гуманитарной катастрофой, заставила многих внерегиональных акторов искать оптимальный баланс между различными инструментами воздействия на ситуацию – как силовыми, так и несиловыми. Сложность этой задачи в полной мере ощутили государства Европы, для которых правительство Сирии из партнера по различным многосторонним форматам превратилось в антагониста, а сама страна – в крупнейший очаг нестабильности, терроризма и вынужденной миграции, исчисляющейся миллионами человек, в непосредственной близости от южных границ ЕС.

С одной стороны, Евросоюз ввел жесткий санкционный режим в отношении Сирии с целью осудить проводимую правительством Б. Асада политику и ограничить его ресурсы. С другой стороны, ЕС и государства-члены стали ключевыми донорами гуманитарной помощи для сирийских беженцев и внутренне перемещенных лиц и продемонстрировали готовность предоставлять ограниченную негуманитарную помощь в районы, контролируемые оппозицией.

В последние годы, когда после кардинального изменения ситуации «на земле» на первый план вышли проблемы постконфликтного восстановления, дилеммы, связанные с оказанием помощи Дамаску и применением в отношении него рестриктивных мер, приобрели новую остроту.

* В тезисах отражены результаты исследования, проводимого при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта №17-37-01018-ОГН.

Россия активно призывает западные страны отменить санкции и начать содействовать восстановлению САР – для создания условий для возвращения миллионов сирийских беженцев на родину. Однако представители ЕС не откликаются на эти призывы и исключают любую поддержку постконфликтного восстановления в районах, находящихся под контролем правительства Б. Асада, до проведения реформ и осуществления политического перехода.

Нынешняя политика Евросоюза в отношении Сирии включает в себя воздержание от любых шагов, способных помочь правительству в Дамаске упрочить свои позиции, сохранение жесткого режима санкций, отказ от участия в восстановлении и признания легитимности сирийского руководства. Все это призвано вынудить правительство Б. Асада изменить свое поведение «в обмен» на снятие санкций и участие Евросоюза в постконфликтной реконструкции Сирии.

Однако такой курс ЕС не способствует достижению поставленной им цели. Во-первых, санкционное давление Евросоюза на Дамаск не приводит к уступкам со стороны правительства Б. Асада, но негативно отражается на наиболее уязвимых слоях сирийского населения. Во-вторых, несмотря на оказание колоссальной помощи сирийским беженцам, их положение в соседних государствах остается неопределенным. В-третьих, на фоне укрепления позиций Б. Асада и одержанных им военных побед отдельные европейские страны стали налаживать связи с Дамаском, что в перспективе может привести к эрозии общеевропейской позиции. В связи с этим сегодня актуальным для ЕС становится выработка жизнеспособного подхода в отношении Сирии, в большей степени отражающего изменившиеся реалии.