

Хлебникова Луиза Романовна, научный сотрудник факультета мировой политики Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, заместитель директора Центра проблем безопасности и развития ФМП МГУ, к.и.н.

РОЛЬ ПРОИЗРАИЛЬСКИХ ЛОББИСТСКИХ ГРУПП В ФОРМИРОВАНИИ ПОЛИТИКИ США ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ЕГИПТУ И ИОРДАНИИ В 2010-Е ГГ.¹

В вопросах оказания международной помощи лидирующие позиции вот уже более 70 лет занимают Соединенные Штаты Америки. Став одним из первопроходцев в этой сфере благодаря запуску «плана Маршалла» и программы «Четвертого пункта» президента Г. Трумэна, США и сегодня остаются крупнейшим донором мира — как по объемам предоставляемой помощи, так и по количеству реципиентов (более 100 стран).

Особое место в структуре американской помощи традиционно занимают государства Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА). В 2018 г., к примеру, тройка крупнейших получателей американской помощи выглядела следующим образом – Израиль, Арабская Республика Египет и Иорданское Хашимитское Королевство. При этом соседи Израиля остаются весьма уязвимыми к разнообразным внутренним и внешним вызовам, в особенности после «Арабского пробуждения», потрясшего регион БВСА в начале 2010-х гг., и сильно зависят от внешней помощи.

Особую роль в принятии решений по предоставлению американской помощи ближневосточным государствам (как, впрочем, и отдельным странам в других регионах мира) играют лоббистские структуры, деятельность которых регламентируется соответствующими правовыми актами. В рамках данного исследования наибольший интерес представляет деятельность произраильских лоббистских организаций – право-консервативного Американо-израильского комитета по общественным связям (АИКОС) и лево-либеральной организации «Джей Стрит».

¹ В тезисах отражены результаты исследования, проводимого при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта №17-37-01018-ОГН.

Обе структуры сфокусированы на укреплении американо-израильского стратегического партнерства и обеспечении безопасности и стабильности Государства Израиль. Однако они являются политическими оппонентами, в первую очередь, в таком важном вопросе, как мирное урегулирование палестино-израильского конфликта. Борьба АИКОС и «Джей стрит» стала проявляться и при обсуждении в Конгрессе программ американской внешней помощи не только самому Израилю или Палестинской национальной администрации, но и Египту и Иордании – единственным странам арабского мира, подписавшим мирные договоры с еврейским государством.

Российскими и зарубежными учеными опубликовано немало работ, посвященных, с одной стороны, американской политике оказания помощи в регионе БВСА, а с другой – произраильскому лоббизму в США. Однако труды о роли произраильских лоббистских сил в процессе принятия решений по вопросу предоставления помощи арабским государствам отсутствуют. Данная работа стремится заполнить эту важную – как для региональных исследований, так и для изучения проблем международной помощи – нишу.

В докладе будут использованы документы слушаний в обеих палатах Конгресса США, доступные статистические данные по объемам помощи Египту и Иордании, опубликованные официальные заявления и брифинги для Конгресса, подготовленные АИКОС и «Джей стрит», а также материалы ведущих американских СМИ по тематике исследования.