

Кулькова Ольга Сергеевна, старший научный сотрудник Института Африки РАН, эксперт Центра проблем безопасности и развития Факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова, к.и.н.

ЕВРОПЕЙСКАЯ ПОЛИТИКА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ В АФРИКЕ: НА ПОРОГЕ ПЕРЕМЕН

Европейская политика содействия развитию в Африке стоит на пороге больших перемен. В феврале 2020 г. истекает Соглашение Котону о партнерстве между ЕС и группой стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана 2000 г., которое во многом воспринималось как постколониальное. В XXI веке Евросоюз всячески стремился уйти от парадигмы «донор-реципиент», хотя и не всегда успешно. Сейчас же ведутся переговоры о заключении нового соглашения.

Ныне руководители и ЕС, и африканских стран осознают необходимость сотрудничества на иных, подлинно взаимовыгодных условиях. Это означает в том числе приоритизацию торговли и инвестиций, обмена технологиями, кооперации в сферах энергетики, изменения климата, цифровизации экономик, сельского хозяйства. Активизация ЕС на этих направлениях уже происходит. Так, в мае 2018 г. Еврокомиссия учредила совместную Рабочую группу Альянса «ЕС-Африка» по сельскому хозяйству, а в декабре – Рабочую группу ЕС–Африканский союз по цифровой экономике.

Вопросы взаимодействия со странами Африки обретают особую актуальность в связи с тем, что скоро в ЕС будет принята новая многолетняя финансовая рамочная программа на 2021-2027 гг. Центральным ее элементом станет новый Инструмент соседства, содействия развитию и международного сотрудничества. Он призван объединить 9 отдельных инструментов, срок действия многих из которых истечет 31 декабря 2020 г., а также Европейский фонд развития, сегодня пополняемый за счет прямых целевых взносов стран –членов ЕС.

В рамках нового инструмента запланировано выделение 89 млрд евро в течение 7 лет, из которых 92% – в виде официальной помощи развитию (ОПР). При этом на содействие странам Африки к югу от Сахары (АЮС) должно быть выделено чуть более трети средств – 32 млрд евро, что немного увеличит их долю в портфеле институтов ЕС. Ассигнование средств будет осуществляться по региональным географическим направлениям и глобальным тематическим программам с общим бюджетом в 7 млрд евро, включая программу по обеспечению мира и безопасности. Также предусмотрен глобальный механизм быстрого реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации, направленный на укрепление устойчивости государств и сообществ и взаимосвязи между гуманитарным содействием и ОПР (бюджет 4 млрд евро).

В то же время крайне важно, чтобы конкурирующие стратегии взаимодействия с Африкой стран-членов и различных институтов ЕС нашли общий знаменатель в рамках новой финансовой рамочной программы. Обращает на себя внимание и то, что на ЕС приходится лишь 10% помощи региону.

Сегодня ЕС все отчетливее берет курс на поддержку создания в Африке сильных, финансово автономных институтов, реализации повестки «африканских решений для африканских проблем» и континентальной интеграции. В первую очередь, ЕС надеется на укрепление сотрудничества с Африкой в сфере реализации ЦУР ООН, в борьбе с изменением климата, а также в рамках ВТО.