

Максимова Анастасия Викторовна, член Совета Ассоциации экспертов в области содействия международному развитию

ПРЕДСКАЗУЕМОСТЬ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ ЭФФЕКТИВНОСТИ: ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ПРЕДСКАЗУЕМОСТИ РОССИЙСКОГО СМР

Россию многие зарубежные эксперты характеризуют как «нового» или «вернувшегося» донора. При этом деление на «традиционных» и «новых»/«нетрадиционных» доноров носит весьма условный характер. Зачастую ключевым показателем «традиционности» служит членство страны в Комитете содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР).

Однако если попытаться выявить более объективные критерии, которые могут служить основанием для причисления того или иного донора к числу «традиционных», то, скорее всего, они будут включать объемы помощи, развитые институты ее доведения до получателей, законодательную базу и т.д. Одним из таких критериев также может выступать предсказуемость помощи государства-донора, которая указывает на то, что оно занимается содействием развитию системно и с прицелом на долгосрочную перспективу.

Предсказуемость является одним из принципов эффективности помощи согласно Парижской декларации 2005 г., и многие российские (Л.М. Капица, А.В.Абрамова) и зарубежные исследователи (Р.Риддел) отмечают ее важность для обеспечения результативности содействия.

Методология оценки предсказуемости помощи, предложенная и применяемая зарубежными авторами (О.Селасун, Й.Валлизер и др.), основывается преимущественно на оценке финансовых параметров помощи,

в первую очередь, соответствия объемов обязательств и фактически выделенных средств.

Однако стоит отметить, что предсказуемость помощи в значительной степени обуславливается стратегиями и процедурами донора, его бюджетными циклами. Страновые стратегии или другие программные документы (например, «белые книги») также могут обеспечивать большую предсказуемость помощи донора определенной стране. Сильный интерес донора к той или иной стране (в том числе и в сфере безопасности) может способствовать большей предсказуемости помощи ей.

Учитывая вышесказанное, для определения предсказуемости российской помощи развитию и отслеживания изменений по данному параметру представляется целесообразным дополнить существующие зарубежные подходы такими показателями, как наличие среднесрочного и долгосрочного плана содействия международному развитию (СМР), выделенной бюджетной линии и целевых показателей СМР, страновых программ или их аналогов.

На основе предложенной методологии будет представлена оценка текущего уровня предсказуемости российской помощи как в целом, так и для различных категорий стран-получателей. Поскольку в исследовательском плане проблемы оценки предсказуемости помощи неотделимы от вопросов наличия соответствующих данных, отдельно будут рассмотрены подходы, которые могут применить исследователи для отслеживания показателей предсказуемости российского СМР в динамике.