



Материалы VII Конвента РАМИ

Секция № 17

Украинистика

Левченко Александр Станиславович, доцент Кафедры стран постсоветского зарубежья РГГУ

Современные отношения Украины с государствами-участниками Центральноевропейской инициативы в контексте евроинтеграции

Отношения Украины с государствами Центрально-Восточной Европы всегда являлись неотъемлемой составляющей евроинтеграционного курса украинского государства, который был декларирован в качестве приоритета уже при первом президенте Леониде Кравчуке, а по сути начал формироваться в последние годы существования Украинской ССР, в ходе контактов украинских политиков эпохи парада суверенитетов в СССР с европейскими (в том числе, центральноевропейскими) коллегами того времени.

При этом традиционно и обоснованно как евроинтеграционный, так и российский векторы украинской внешней политики специалисты склонны оценивать как варианты цивилизационного выбора, находящиеся, по мнению многих, в конфронтации друг с другом на протяжении гораздо более длительного периода, причем ни один из этих вариантов не мог получить окончательного перевеса в силу различных, как внешних, так и внутренних факторов. Отсюда в значительной степени и так называемая многовекторность внешней политики Украины, окончательно сложившаяся при Леониде Кучме и в своей основе сохраняющаяся до настоящего времени, хотя и поколебленная было президентством Виктора Ющенко, резко усилившего на несколько лет евроинтеграционную и евроатлантическую составляющую внешнеполитической активности Киева.

Именно ряд государств Центральной и Восточной Европы всегда являлись достаточно последовательными сторонниками активного вовлечения Украины в евроинтеграционные процессы. Принадлежа к так называемым молодым членам ЕС, страны Центральной и Восточной Европы рассматривают Украину как важный рынок сбыта собственных товаров, площадку для инвестиций и ареал распространения культурного влияния. Наконец, как Украина, являющаяся транзитным государством, так и ее более западные (географически) соседи являются важнейшими элементами в устоявшейся схеме транспортировки энергоносителей из Центральной Азии и Российской Федерации.

Наибольшей активностью отличаются контакты Украины со странами членами Центральноевропейской инициативы – регионального объединения стран Центральной и Восточной Европы, основной целью деятельности которого с самого начала было провозглашено налаживание многостороннего сотрудничества в политической, социально-экономической, научной и культурной сферах, а также содействие на этой основе укреплению стабильности и безопасности в регионе.

Центральноевропейская инициатива (далее – ЦЕИ) ведет свою историю с переломной эпохи распада социалистического блока, что создало предпосылки для объединения государств региона на основе новых принципов и интересов. ЦЕИ была создана в ноябре 1989 в г. Будапешт четырьмя государствами (Италия, Австрия, Венгрия, Югославия). Впоследствии состав организации неоднократно расширялся, и в настоящее время она насчитывает 18 государств: Албания, Австрия, Беларусь, Босния и Герцеговина, Болгария, Венгрия, Италия, Македония, Молдова, Польша, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Хорватия, Черногория, Чехия и Украина. Ровно половина участников организации – девять – являются членами Евросоюза.

Украина начала развивать контакты с ЦЕИ в 1992 году, включившись в деятельность нескольких рабочих групп Инициативы. В марте 1994 года Киев получил статус члена Ассоциированного Совета ЦЕИ, а 31 мая 1996 года Украина стала полноправным членом организации. Безусловно, несмотря на ярко выраженный мейнстрим среди участников ЦЕИ – преимущественное стремление стать членом ЕС, у отдельных членов организации есть свои конкретные цели и задачи. Так, к примеру, белорусская дипломатия рассматривает участие в организации как способ расширить контакты с европейскими государствами, наладить с ними прочные, стабильные связи, а также обрести поддержку ЦЕИ в решении проблем миграции, борьбы с организованной преступностью, визовых и таможенных вопросов. Повышенное внимание Минск уделяет сотрудничеству в деле ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭСⁱ.

Со второй половины 1990-х годов акцент в деятельности ЦЕИ стал все больше смещаться в сторону активизации контактов со странами-участниками евроинтеграционного проекта. В конце 1990-х годов содействие европейской интеграции и сближению между ЕС и европейскими государствами, не входящими в его состав, было провозглашено основной целью организации.

Следует отметить, что далеко не все предложения и чаяния украинской стороны находили однозначную поддержку со стороны государств-членов ЦЕИ, особенно, связанные непосредственно с вступлением в Евросоюз. Так, в 1990-х годах Киев надеялся ускорить процессы евроинтеграции, включившись в Вышеградскую группу, образованную в 1991 году четырьмя центральноевропейскими государствами: Польшей, Чехией, Словакией и Венгриейⁱⁱ. Главной целью Вышеградской четверки на первом этапе стало вступление в Евросоюз. Отмечая слушком большую разницу в экономическом развитии с Украиной, члены Вышеградской четверки скептически отнеслись к перспективе вступления Киева в это объединение. Не получило поддержки со стороны центральноевропейских держав и стремление Киева присоединиться к Центральноевропейскому соглашению о свободной торговле (ЦЕФТА), подписанному в декабре 1992 г. Венгрией, Польшей, Словакией и Чехией и вступившему в силу 1 марта 1993 г.

Тем не менее, к настоящему времени можно констатировать, что контакты Украины и стран ЦЕИ по вопросам, связанным с евроинтеграцией, продолжают развиваться. В 2012 году Украина сменила Сербию на посту председателя ЦЕИ. Интересно, что, очерчивая приоритеты украинского председательства в ЦЕИ, министр иностранных дел Украины Константин Грищенко отметил важность участия Украины в деятельности Инициативы, учитывая стратегический евроинтеграционный курс

украинского государстваⁱⁱⁱ. В начале ноября 2011 года премьер-министр Украины Николай Азаров во время общей пресс-конференции глав-делегаций государств-участников «Общей тройки^{iv} Центрально-европейской инициативы» в Белграде, Украина продолжает настаивать на включении в соглашение об ассоциации перспективы членства в Европейском Союзе^v.

В целом на период председательства Украины в ЦЕИ главной задачей является именно выработка решений, которые смогли бы противодействовать надвигающемуся кризису. Помимо этого, как считают специалисты и представители организации, Украина в рамках председательства в организации заинтересована в развитии энергетического и транспортного направлений сотрудничества, в развитии регионального сотрудничества для евроинтеграции, включая судьбу Восточного партнерства^{vi}.

Безусловно, еще с конца 1980-х годов, после смены режимов и бархатных революций, страны Центрально-Восточной Европы выражали заинтересованность в демократизации Украины, в максимальном вовлечении страны в процессы развития евроориентированной демократии, часто прямо указывая на это как противовес российскому влиянию. В этом ключе совершенно очевидно стремление государств Центральной и Восточной Европы – членов Евросоюза и ЦЕИ – не допустить включения Украины в область приоритетного влияния России, как политического, так и экономического.

Экономические отношения играют в заинтересованности государств ЦЕИ в Украине как стабильном партнере Евросоюза не менее важную роль, чем идеология и геополитика. Одна из важнейших составляющих отношений Украины и стран Евросоюза, в том числе, государств Центрально-Восточной Европы – торговля. Нужно отметить, что торговый оборот со странами ЕС в целом на протяжении 2000-х годов снижался в процентах от доли общего товарооборота Украины с зарубежными государствами, и сейчас он составляет не более 30%. В то же время товарооборот с государствами СНГ составляет 42% (в 2010 году - 40,2%)^{vii}. В 2011 году в цифрах он составил 70 млрд. 760 млн. долларов, из которых 65 млрд. – со странами Таможенного союза (Россия, Беларусь, Казахстан) и 55,5 млрд. – собственно с Российской Федерацией^{viii}. Безусловно, серьезную роль в этих процессах в последнее время сыграл общеевропейский экономический кризис и тяжелое положение ЕС в целом. При этом существенная доля технологического экспорта Украины (от двигателей самолетов или ракет, продукции ВПК и железнодорожного транспорта до энергетического машиностроения), поставляется на рынок России, в то время как существенную долю товарной структуры украинского экспорта в ЕС составляют черные металлы, а также руды и железные концентраты.

Однако это не означает, что по экономическим причинам Украина может отказаться от евроинтеграционного вектора. Одной из главных экономических причин ориентации на Евросоюз является то, что европейский рынок в несколько раз превосходит рынок Таможенного союза, СНГ и других интеграционных объединений на постсоветском пространстве.

К тому же, в абсолютных цифрах товарооборот Украины с государствами ЕС в последние годы уверенно растет. В частности, в 2011 году он вырос на 36% и составил 44 млрд. долл.^{ix}. По прогнозам некоторых украинских экономистов, возможно, чересчур оптимистичным, но, тем не менее, отражающим заинтересованность Киева в развитии сотрудничества с Евросоюзом, товарооборот Украины и ЕС может в перспективе составить 60% от общего объема внешней торговли^x.

Данную заинтересованность подтверждают и сравнительно недавние заявления руководства украинского государства. По словам Виктора Януковича в сентябре 2012 года, вопрос европейской интеграции остается «одним из важнейших для Украины»^{xi}. В

феврале 2012 года, вскоре после своего официального вступления в новую должность, первый вице-премьер Украины Валерий Хорошковский отметил, что основной целью своей работы он видит евроинтеграцию Украины, создание благоприятной бизнес-среды, в частности - условий, которые способствовали бы притоку инвестиций в отечественную экономику^{xii}.

Соседние с Украиной государства Центральной и Восточной Европы – члены ЦЕИ – с точки зрения торгового оборота с Украиной находятся среди тех стран Евросоюза, товарооборот с которыми растет. Так, торговый оборот между Украиной и Польшей за первые полгода 2012 г. вырос на 13%, о чем свидетельствуют данные, обнародованные президентами Януковичем и Коморовским 20 сентября 2012 года^{xiii}. Увеличился до 1 млрд. долларов за восемь месяцев текущего года товарооборот Украины и Румынии^{xiv}. Существенно за 2011 и 2012 годы вырос товарооборот между Украиной и Чехией. Так, за 9 месяцев 2011 г. он увеличился на 41,6% – до 2,07 млрд долл^{xv}. За последние 10 лет товарооборот между Украиной и Венгрией вырос более чем в четыре раза. Так, в январе-сентябре 2011 года товарооборот между Украиной и Венгрией составил 1,9 млрд долларов, что показало его увеличение по сравнению с аналогичным периодом 2010 года на 34%^{xvi}.

Определенных и в целом больших, чем с другими государствами ЕС, успехов удалось добиться Украине и в вопросах смягчения режима пересечения границы с соседними государствами в Центральной и Восточной Европе. Так, Украине удалось добиться либерализации правил пересечения границ с Польшей, Словакией, в конце прошлого года был подписан меморандум с МИД Венгрии о либерализации визового режима для Украины.

С 2008 года Украина и ЕС ведут переговоры о создании зоны свободной торговли (ЗСТ). ЗСТ должна стать составной частью соглашения об Ассоциации, переговорный процесс по которому начался в 2007 году. В 2011 году Украина и Европейский Союз договорились активизировать подготовку соглашения об Ассоциации и ЗСТ. Правда, Украина рассчитывала на подписание соглашения уже в декабре 2011 года на очередном саммите Украина-ЕС, однако этим надеждам не суждено было сбыться. Наконец, 30 марта 2012 года Украина и ЕС парафировали соглашение об Ассоциации. Однако стороны избегали указания конкретных сроков, что специалисты связывали с требованиями Брюсселя к Киеву в отношении изменения ситуации в стране в плане следования основным европейским принципам и верховенства права^{xvii}. Глава представительства ЕС в Украине Жозе Мануэл Пинту Тейшейра прямо заявлял, что Европейский союз не подпишет и не ратифицирует соглашение, если ситуация с демократией в Украине не улучшится, имея в виду, в том числе, и преследования судебные оппозиции^{xviii}.

19 июля 2012 года представителями Украины и Европейской комиссии был парафирован текст соглашения о Зоне свободной торговли. Процесс касался эталонной английской версии текста соглашения, которое является неотъемлемой частью договора об Ассоциации. Однако тогда же Евросоюз выдвинул условия для подписания Соглашения об Ассоциации и ЗСТ с Украиной: освобождение Тимошенко и Луценко и честные парламентские выборы с их участием^{xix}.

В рамках этой общей стратегии Евросоюза по отношению к евроинтеграционным устремлениям Украины как в целом более благоприятную можно охарактеризовать позицию ряда стран – участников ЦЕИ, среди которых выделяется Польша. 20 сентября 2012 года Виктор Янукович встретился в Киеве с польским коллегой Брониславом Коморовским. Лидер Польши заявил, что намерен лоббировать в ЕС подписание соглашения об Ассоциации с Украиной после выборов 28 октября. Кроме того, президент Польши во время последней встречи отметил, что «польско-украинское стратегическое партнерство – это, прежде всего, поддержка Украины в ее европейских стремлениях. Мы

довольны, что завершены переговоры об Ассоциации между Украиной и ЕС»^{xx}. Однако и Коморовский в унисон со своими партнерами по ЕС подчеркнул, что «с особым вниманием мы будем смотреть на парламентские выборы. Поддерживание демократических принципов на этих выборах откроет путь для дальнейшей евроинтеграции Украины»^{xxi}.

Необходимо подчеркнуть, что государства-члены Центральноевропейской инициативы стали важной опорой деятельности ряда так называемых «альтернативных» интеграционных модулей. Современные исследователи отмечают, что уже во второй половине 1990-х годов на постсоветском пространстве начала формироваться особая система отношений, при которой образовался ряд модулей, создание которых было обусловлено желанием их участников оформить структуру, в рамках которой они могли бы играть главенствующую роль^{xxii}. Эти региональные модули изначально ориентировались на тесное сотрудничество, прежде всего, со странами ЕС и США, представляя собой, по сути, потенциальную площадку для запуска механизмов все более тесного вовлечения во взаимодействие с Евросоюзом и НАТО с перспективой вхождения в евроатлантические структуры. Длительное время последовательно дистанцируясь от активного участия в интеграционных организациях на постсоветском пространстве, в которых главенствующую роль играла и играет Российская Федерация, Украина уже при президенте Леониде Кучме (1994-2004 годы), следуя концепции многовекторности, превратилась в одного из инициаторов и активных участников альтернативных модулей, в состав которых вошел и ряд государств-членов Центральноевропейской инициативы^{xxiii}.

В деятельности одного из таких модулей – ГУАМ, включающего из государств-членов Центральноевропейской инициативы, помимо Украины, Молдову, а также Азербайджан и Грузию (а на определенном этапе и Узбекистан), нашли реальное воплощение планы части политической элиты Украины по созданию альтернативной россиецентричным интеграционным объединениям на постсоветском пространстве (ЕврАзЭС, ЕЭП, ОДКБ, СНГ) международной организации преимущественно политического характера. Другим важнейшим фактором участия Украины в ГУАМ изначально стали вопросы энергетической политики. Государства-участники организации выступили за организацию новых маршрутов транзита через их территорию в Европу каспийской нефти, минуя Россию, что согласовывалось со стратегическими интересами государств как Западной, так и Центральной Европы, находило поддержку в Вашингтоне.

Особенной активностью деятельность Украины в ГУАМ отличалась в годы президентства Виктора Ющенко. Выступая на открытии Киевского саммита в мае 2006 года, Ющенко заявил, что «позитивный опыт взаимодействия в рамках ГУАМ, потребность в переходе на качественно новый уровень сотрудничества» создали предпосылки для создания качественно новой международной региональной организации, являющейся «частью общих процессов формирования качественно новой системы международных отношений»^{xxiv}. По замыслу Ющенко, дальнейшее взаимодействие в рамках ГУАМ должно было основываться на единстве мнений его участников относительно процессов расширения ЕС и НАТО, стремлении к развитию демократии, углублению европейской интеграции.

В ходе саммита был принят новый Устав, подтвердивший курс на скорейшую интеграцию с Европейским Союзом и НАТО, подтверждены широкие географические границы действия ГУАМ – «от Каспия до Балтики». Согласно новому Уставу, основными целями организации стали, в числе прочих: утверждение демократических ценностей, укрепление международной и региональной безопасности и стабильности, углубление европейской интеграции для создания общего пространства безопасности, а также расширение экономического и гуманитарного сотрудничества; развитие социально-экономического, транспортного, энергетического, научно-технического и гуманитарного потенциала; активизация политического взаимодействия и практического сотрудничества

в сферах, представляющих взаимный интерес. Особое значение придавалось энергетическим вопросам. На саммите были озвучены планы создания специального топливно-энергетического совета.

К саммитам ГУАМ, неоднократно привлекались лидеры ряда сторонних государств-участников ЦЕИ. Так, в саммите ГУАМ в Батуми в июле 2008 года принял участие президент Республики Польша Лех Качинский. На саммите была подписана Батумская Декларация «ГУАМ – интегрируя Восток Европы». В этом документе, помимо прочего, были подтверждены «акцент на неизменности курса на развитие регионального сотрудничества как составляющей общеевропейских и азиатских интеграционных процессов, укрепление международных партнерских связей Организации со США, Польшей, Японией...», «готовность к дальнейшему развитию энергетической безопасности и поддержке усилий, направленных на либерализацию и диверсификацию европейского рынка энергоресурсов», а также «к углублению торгово-экономического сотрудничества на основе полномасштабной реализации соглашений о создании зоны свободной торговли...»^{xxv}.

В 2006 г. На учредительной конференции в Вильнюсе было провозглашено об образовании еще одного регионального модуля – Содружества демократического выбора (СДВ). В состав этой международной региональной организации, по своим главным целям (прежде всего, содействие евроинтеграции) схожей с ГУАМ, вошли многие государства-участники ЦЕИ (Украина, Македония, Молдавия, Польша, Румыния, Словения) а также Латвия, Литва, Эстония и Грузия. Все страны СДВ подчеркивают факт своего освобождения от социалистического прошлого и построения новой демократии. Помимо этого, в создании СДВ очевиден геополитический мотив, заключающийся в тесном сотрудничестве с НАТО и ОБСЕ. Сам концепт макрорегиона, включающего Каспий, Черное и Балтийское моря, был впервые озвучен американской дипломатией, и активно используется для обоснования расширения зоны ответственности НАТО за рамки, прописанные в Атлантической хартии. Однако оценка перспектив СДВ в настоящее время представляется весьма затруднительной. Данная организация а, в отличие от ГУАМ, еще не оформилась структурно. Тем не менее, в поддержке СДВ со стороны США прослеживается стремление создать внутри ЕС и за его пределами своеобразное ядро государств, которые бы обеспечили эффективное участие американской дипломатии в решении всех ключевых проблем европейской жизни, включая отношения с Россией и будущее государств на постсоветском пространстве. Среди «старых» участников ЕС наблюдалось беспокойство созданием новой региональной организации, включившей страны так называемой «новой Европы».

Наряду с уже упоминавшимися проблемами в собственно внутривосточной жизни Украины (дело Тимошенко и другие примеры, по мнению европейских правозащитников, преследований оппозиции), не менее серьезную обеспокоенность лидеров Евросоюза, включая и глав государств-членов ЦЕИ, вызывает активизация участия Киева в постсоветской россицентричной интеграции. Украина вошла в зону свободной торговли (ЗСТ) на пространстве СНГ. Договор о ЗСТ между Беларусью, Россией и Украиной – странами, первыми ратифицировавшими его, - вступил в силу 20 сентября 2012 года. Премьер-министр Украины Николай Азаров на заседании совета глав правительств СНГ в Ялте заявил, что договор станет отправной точкой для формирования торгово-экономических отношений на качественно новом уровне и новой правовой основе^{xxvi}. При этом Россия рассчитывает также на присоединение Украины к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству. Не случайно во время совместной пресс-конференции по завершении переговоров с польским лидером Янукович заявил, что Украину интересует экономическая интеграция как на Запад, так и на Восток, поскольку товарооборот с ЕС и с СНГ у Украины «примерно одинаков»^{xxvii}.

Однако, в то время как Украина продолжает исповедовать концепцию многовекторности, европейские политики, в числе которых и некоторые лидеры стран ЦЕИ, открыто выражают свои опасения в случае продолжения Киевом политики экономического сближения с Москвой. По словам уже упоминавшегося Бронислава Коморовского в ходе его визита в Киев 20 сентября 2012 года, «Украина должна сделать выбор между Таможенным союзом и Евросоюзом, одновременно два сценария интеграции реализовывать невозможно»^{xxviii}.

Подводя итоги вышеизложенному, можно констатировать достаточно большую заинтересованность государств Центральной и Восточной Европы – участников ЦЕИ в укреплении взаимодействия Евросоюза и Украины. Эта заинтересованность опирается на серьезные основания как политического, так и экономического характера. Тем не менее, политика поддержки собственно евроинтеграционных устремлений Украины (если под ними понимать вступление в ЕС на правах полноправного члена) представляется недостаточно последовательной и обусловлена целым рядом оговорок и условий, отчасти торгово-экономического, отчасти геополитического свойства, важнейшими среди которых являются неоднозначная оценка Евросоюзом деятельности современного президента Виктора Януковича, а также динамика развития отношений Украины с Россией.

ⁱОфициальный сайт министерства иностранных дел Республики Беларусь: <http://www.mfa.gov.by/multilateral/organization/list/a4ab9536d34cfd74.html>.

ⁱⁱ Все члены Вышеградской группы 1 мая 2004 года стали членами Европейского союза.

ⁱⁱⁱ <http://www.rbc.ua/rus/top/show/ukraina-nachala-predsdatelstvovat-v-tsei-02012012133100>

^{iv} В 1996 в рамках ЦЕИ основана Тройка объединения как руководящий орган ЦЕИ (нынешняя, будущая и бывшая председательствующие страны).

^v Там же.

^{vi} <http://podrobnosti.ua/power/2011/11/13/803452.html>

^{vii} <http://newzz.in.ua/economic/1148882897-ekonomika-zst-sng-dlya-ukrainy.html>

^{viii} Там же.

^{ix} <http://podrobnosti.ua/economy/2012/02/28/823107.html>

^x <http://fundmarket.ua/news/ap-prognoziruyet-uvyelychyniye-tovarooborota-myezhd-ukrainoy-i-yes-do-60-ot-obshyego-obyema-vnyeshnyey-torgovli-20120409180940/>

^{xi} <http://rus.newsru.ua/press/21sep2012/komorovskui.html>

^{xii} Там же.

^{xiii} http://www.ukr.net/news/tovarooborot_mezhdu_ukrainoj_i_polshej_vyros_na_13-15146204-1.html

^{xiv} <http://www.rbc.ua/rus/newsline/show/tovarooborot-mezhdu-ukrainoy-i-rumyniye-za-8-mes-2012-g-sostavil-19092012115900>

^{xv} <http://finmonitor.com.ua/news/1068-tovarooborot-mezhdu-ukrainoy-i-chehiey-za-9-mesyacev-2011-g-uvyelychilsya-na-416-do-207-mlrd-doll-posol-chehii.html>

^{xvi} http://www.kmu.gov.ua/control/publish/article?art_id=244739790

^{xvii} <http://rus.newsru.ua/ukraine/30mar2012/initialed.html>

^{xviii}

http://analitika.at.ua/news/zhoze_manuehl_pintu_tejshejra_es_ne_podpishet_associaciju_esli_v_ukraine_nichego_n_e_izmenitsja/2011-12-20-55097

^{xix} <http://www.rosbalt.ru/ukraina/2012/07/20/1013382.html>

^{xx} <http://uainfo.censor.net.ua/important/44993-gazeta-rrawna-podvela-itogi-vizita-omarovskogo-v-ukrainu.html>

^{xxi} <http://uainfo.censor.net.ua/important/44993-gazeta-rrawna-podvela-itogi-vizita-omarovskogo-v-ukrainu.html>

^{xxii} Пивовар Е.И. Постсоветское пространство: альтернативы интеграции. СПб, 2008, С.118.

^{xxiii} Левченков А.С. Украина и интеграционные объединения на постсоветском пространстве (1991-2009 гг.)

// В едином историческом пространстве: сборник научных статей. М.: РГГУ, 2009. С. 451-452.

^{xxiv} <http://politics.comments.ua/2006/05/23/77159/YUshchenko-otmechaet-vazhnost.html>

^{xxv} <http://m.focus.ua/politics/22975>

^{xxvi} <http://economics.unian.net/ukr/detail/141521>

^{xxvii} <http://economics.unian.net/rus/detail/140642>

^{xxviii} <http://www.rbc.ua/rus/top/show/ukraine-nuzhno-vybirat-mezhdu-es-i-tamozhennym-soyuzom---komorovskiy-20092012170900>