



Материалы VII Конвента РАМИ

Секция № 10

Испания

Сидоренко Татьяна Викторовна, к.э.н., Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, доцент; Факультет мировой экономики и мировой политики НИУ-ВШЭ, доцент

Модернизация экономики Испании в начале XXI века: возможности и ограничения

В условиях посткризисного развития перед многими странами мира, в том числе и перед Испанией, стоит задача модернизации национальной экономики и перехода на инновационный путь развития. Что касается Испании, то для нее крайне важно осуществить переход к новой модели экономического роста, который бы в значительной степени базировался на развитии высокотехнологичных отраслей экономики и на внедрении новейших технологий, а не на строительстве и туризме, как это было до последнего времени. Только развитие страны по инновационному пути способно повысить конкурентоспособность национальной экономики и помочь ей занять достойное место в международном разделении труда и мирохозяйственных связях. Таким образом, в начале второго десятилетия XXI века перед этой средиземноморской страной стоит новый «модернизационный» вызов, а именно осуществление модернизации национальной экономики на инновационной основе.

Перспективы перехода Испании к инновационной модели экономики определяются сочетанием факторов, как благоприятствующих такому переходу, так и сдерживающих его.

Среди факторов, которые открывают перед страной благоприятные перспективы развития по инновационному пути, следует выделить следующие:

- Разработка правительством ИСРП стратегии смены модели экономического развития, краеугольным камнем которой становится инновационное развитие, что является необходимым условием перехода к инновационной модели экономики для любой страны мира. Как свидетельствует мировой опыт, экономическая и инновационная политика государства также является фактором формирования инновационной и конкурентоспособной модели экономики.¹

¹ Кудров В. Инновационная экономика – веление времени. // Современная Европа. 2009. Выпуск II- Апрель - Июнь 2009 года. С.87.

- Наличие в стране передовых отраслей промышленности, прежде всего, автомобильной, аэрокосмической промышленности, сектора биотехнологии, производства информационных и телекоммуникационных технологий, промышленности, ориентированной на защиту окружающей среды, развитие возобновляемых источников энергии и энергетическую эффективность, а также агроиндустрии, которые обладают наибольшим «модернизационным» потенциалом, и как следствие способны стать локомотивом экономического развития страны в начале XXI века на новой, инновационной основе.
- Проведение инновационной политики в рамках ЕС и получение Испанией средств из европейских структурных фондов, а также существенный приток прямых иностранных инвестиций, и прежде всего направляемых в стратегические отрасли национальной экономики, вносят положительный вклад в модернизацию экономики этой средиземноморской страны.
- Что касается факторов, которые сдерживают переход к инновационной модели экономики в Испании, то их можно разделить на две группы.
- К первой группе относятся факторы, которые носят структурный характер, а именно:
 - Преобладание в структуре национальной экономики малых и средних предприятий, не склонных к осуществлению инноваций. Учитывая, что важнейшим внутренним сдерживающим фактором развития МСП по инновационному пути является ограниченность собственных финансовых средств и ограниченный доступ к банковским кредитам важнейшим направлением стимулирования данного вида предприятий является предоставление им кредитов и займов, в том числе на инновационные цели.
 - Слабая заинтересованность финансового сектора страны в финансировании внедрения инноваций предприятиями, а также недостаточное развитие венчурного финансирования и сетей бизнес-ангелов. Так, согласно данным Национального института статистики, $\frac{3}{4}$ расходов испанских предприятий на НИОКР финансируется за счет их собственных средств.² В связи с этим реформирование финансовой системы страны с целью ее превращения в важнейший инструмент инновационного развития является крайне актуальной задачей.
- Недостаточно благоприятные условия ведения бизнеса в стране. А ведь именно они определяют не только возможности предприятий в сфере осуществления инноваций, но и возможности их успешной деятельности в той или иной стране. Так, согласно ежегодно публикуемому Всемирным Банком докладу «Doing Business», в 2012 г. Испания заняла 44-е место среди 183 стран мира по индексу легкости ведения бизнеса. При этом наихудшие результаты Испания имеет в сфере открытия бизнеса (133-е место), в сфере защиты инвесторов (97 место) и по доступу к электроэнергии (69 место).³ В связи с этим важным направлением деятельности правительства Испании должно стать проведение реформ, которые облегчили бы ведение бизнеса в стране и создали бы экосистему, способствующую осуществлению инноваций.
 - Недостаточно высокий уровень качества образования и, прежде всего, высшего образования в стране. В целом от качества системы образования зависит качество человеческого капитала, и, в конечном счете, и перспективы модернизации национальной экономики и перехода к инновационной модели. Однако одной из

² *Tecnología e Innovación en España. Informe 2010.* Madrid, Cotec, 2010. URL: http://www.cotec.es/index.php/utills/documento/fichero/fichero_1_1194920100616.pdf

³ *Doing Business 2012. Doing business in a more transparent world.* World Bank, 2012, p.126. - <http://www.doingbusiness.org/reports/global-reports/doing-business-2012>

серьезнейших проблем сферы образования в Испании в настоящее время является высокий показатель не закончивших среднюю школу среди молодежи от 18 до 24 лет. Кроме того, в период с 2000 по 2009 г. имела место тенденция по увеличению этого показателя, достигшего 31,9% в 2009 г. Следует отметить, что данный показатель значительно превышает среднее значение по Евросоюзу, которое составляет 14,9%.⁴ Среди других проблем сферы образования следует отметить незначительное число молодежи в возрасте от 18 до 24 лет, получающей профессиональную подготовку. Так, в 2009 г. этот показатель составил 43,8%. В Германии и Италии он достигает 60%.⁵

Что касается высшего образования Испании, то ни один испанский университет не входит в число наиболее престижных высших учебных заведений мира. Обозначенные проблемы свидетельствуют о том, что Испании предстоит модернизировать свою систему образования с тем, чтобы поднять уровень квалификации испанской рабочей силы. А ведь именно рост квалификации рабочей силы должен лежать в основе экономического роста стран Европейского Союза в период до 2020 г. Именно такая цель была поставлена в стратегии «Европа 2020», подготовленной Европейской Комиссией.

Ко второй группе факторов, которые препятствуют развитию Испании по инновационному пути, можно отнести текущие, конъюнктурные факторы, роль которых в создавшихся условиях значительно возрастает. Среди последних важно выделить следующие:

- Можно предположить, что в условиях сложного финансового положения страны приоритетом правительства Народной партии не является развитие НИОКР как необходимого инструмента повышения конкурентоспособности национальной экономики и создания общества, основанного на знаниях. Доказательством данного утверждения является тот факт, что созданное предыдущим правительством Министерство по науке и технологиям было ликвидировано, а его функции были переданы в Государственный Секретариат по исследованиям, развитию и инновациям, который функционирует в рамках вновь созданного Министерства экономики и конкурентоспособности.
- Бюджетные ограничения. В марте 2012 г. правительство Испании вынуждено было согласиться с требованиями Еврогруппы и принять в качестве цели сокращение дефицита государственного бюджета с 8,5% ВВП в 2011 г. до 5,3% в текущем году. Важно заметить, что ранее оно наметило для себя более щадящую цель, 5,8%. Для достижения вышеуказанной цели в апреле правительство Испании приняло бюджет на 2012 год, с помощью которого власти страны намерены сэкономить 27,3 миллиарда евро.⁶

В целях сокращения дефицита государственного бюджета правительство страны пошло на самое значительное за последнее время увеличение подоходного налога. При этом его максимальная ставка возросла до 55%. Продолжительность применения новых ставок подоходного налога распространяется на 2012 и 2013 годы. Интересно заметить, что во время предвыборной кампании Народная партия неоднократно подчеркивала, что никогда не пойдет на увеличение налогов на физических лиц. Кроме того, был увеличен налог на недвижимость и продолжительность рабочей недели госслужащих с 35 до 37,5 часов в неделю, что фактически означает падение реальной заработной платы. В целях смягчения ситуации в стране в 2012 г. пенсии увеличатся на 1%, продолжится выплата 400 евро безработным, которые в течение длительного времени не могут найти работу, а

⁴ *Informe sobre el estado y situación del sistema educativo. Curso 2008-2009.* Madrid, Ministerio de educación, 2010, p.97. URL: <http://sede.educacion.gob.es/publiventa/detalle.action?cod=13672>

⁵ *Tecnología e innovación en España. Informe 2011.* Madrid, Cotec, 2011, p.36. URL: <http://www.cotec.es/index.php/utills/documento/fichero/5db1df17ecd52b769170b0f373166317983daf5f.pdf>

⁶ <http://www.lamoncloa.gob.es/ConsejodeMinistros/Resumenes/2012/300312-consejo.htm>

также выплата пособий по безработице. Очевидно, что, несмотря на важность принятых мер для сокращения дефицита государственного бюджета они будут негативно влиять на совокупный спрос, что будет сдерживать рост национальной экономики.

Однако ухудшение экономической ситуации к лету 2012 г. (во втором квартале года ВВП страны сократился на 0,4%, а уровень безработицы достиг 24,63% ЭАН.⁷) заставило правительство Народной партии пойти на новые меры по сокращению дефицита государственного бюджета и одновременно увеличить предел дефицита на 2012 г. с 5,3% ВВП до 6,3%. Согласно планам правительства, в 2013 г. он должен сократиться до 4,5%, а в 2014 г. составить 2,8%. Что касается дополнительных мер, которые будут предприняты во втором полугодии 2012 г., то они должны дать экономию в 65 млрд. евро в течение 2012 -2014 гг. Среди основных мер по сокращению дефицита государственного бюджета необходимо выделить такие как:

- увеличение с 1 сентября 2012 г. НДС с 18% до 21%, что должно дать дополнительный доход в 22,1 млрд. евро до 2014 г.
- отмена тринадцатой зарплаты для госслужащих.
- отмена с 1 января 2013 г. вычета из налога на приобретение жилья.
- увеличение с 15% до 21% подоходного налога для индивидуальных предпринимателей.
- уменьшение пособия по безработице с седьмого месяца с начала его выплаты для новых безработных.⁸

В контексте снижения государственных расходов в целях сокращения дефицита государственного бюджета в 2012 г. планируется сократить на 600 млн. евро расходы государства на НИОКР, что равнозначно практически 9%-ому сокращению этих расходов по сравнению с 2011 г.⁹ При этом данная статья расходов сократится в два раза больше, чем другие. По мнению Конфедерации научных организаций Испании и Федерации молодых исследователей, которые направили Председателю правительства страны Мариано Рахю открытое письмо с озабоченностью по поводу состояния дел в сфере научных исследований, сокращение государственных расходов на НИОКР является смертельной бомбой для всей системы НИОКР в Испании, что спровоцирует ее полный коллапс.¹⁰ В письме, в частности, подчеркивается, что экономическая модель, основанная на знаниях, может иметь успех только в случае, если будет гарантирована стабильность научной сферы как с точки зрения финансовых, так и человеческих ресурсов.¹¹ Кроме того, урезание ассигнований на развитие науки вызовет возвращение на родину многих иностранных ученых, которые работают в Испании.

Интересно заметить, что правительство Мариано Рахоя принимает решение о значительном сокращении расходов на НИОКР несмотря на то, что Европейская комиссия в меморандуме от 2 марта 2012 г. еще раз подчеркнула, что научные исследования и разработки, а также инновации являются мотором роста и создания новых рабочих мест в ЕС, и предложила увеличить расходы на НИОКР в Евросоюзе с 55 млрд. евро в период с 2007 по 2013 г. до 80 млрд. евро в 2014-2020 гг.¹²

- Правительство объявило о замораживании приема на работу людей на места тех, кто вышел на пенсию. Исключение представляется для полиции, армии, здравоохранения и образования. В этом случае допускается только 10%-е замещение должностей

⁷ <http://www.ine.es/>

⁸ *Programa de Reformas del Gobierno Segundo Semestre de 2012*. Consejo de Ministros de 13 Julio de 2012. URL: <http://www.lamoncloa.gob.es/home.htm#>

⁹ http://www.cosce.org/pdf/2012_carta_abierta_esp.pdf

¹⁰ *El Mundo*, 16 de marzo de 2012.

¹¹ http://www.cosce.org/pdf/2012_carta_abierta_esp.pdf

¹² *Ibidem*.

сотрудников, вышедших на пенсию. Это означает то, что не будут приниматься на работу молодые преподаватели и исследователи, что обернется массовой эмиграцией молодых ученых из страны. В результате те успехи, которые были достигнуты испанской наукой во времена экономического подъема, могут быть утрачены, а на их восстановление потребуются годы.

- Разрастание банковского кризиса летом 2012 г. Несмотря на меры, предпринятые предыдущими правительствами, а также правительством Мариано Рахоя по укреплению банковского сектора страны летом 2012 г. стало ясно, что без помощи Евросоюза Испания не сможет реструктурировать и рекапитализировать национальные кредитные учреждения с целью возвращения им их основной функции по кредитованию национальной экономики и населения. По данным Банка Испании, национальные банки вложили в местную недвижимость 338 млрд. евро – свыше трети ВВП страны и почти четверть ее государственного долга. Хуже всего то, что по меньшей мере 176 млрд. евро из них испанский ЦБ отнес к категории проблемных инвестиций.¹³ Поэтому 25 июня 2012 г. Испания официально попросила о финансовой помощи, которая ей была предоставлена на саммите лидеров еврозоны 29 июня. Ее объем составил 100 млрд. евро, и программа рассчитана на 18 месяцев.¹⁴

На основе вышеизложенного можно сделать вывод о том, что перед лицом долгового и банковского кризиса и необходимостью сокращения дефицита государственного бюджета, в том числе и за счет уменьшения государственных расходов на НИОКР, в Испании существует большая вероятность утратить те достижения в сфере науки и техники, которые были достигнуты в последнее десятилетие. Более того, современные тенденции в финансировании НИОКР могут вызвать необратимые процессы в сфере инноваций. А ведь переход к экономике, основанной на знаниях, которая только и способна повысить национальную конкурентоспособность, нельзя осуществить, не наращивая усилий по развитию науки и техники. Таким образом, в создавшейся ситуации будущее этой средиземноморской страны зависит от способности ее правительства и Евросоюза спасти национальный банковский сектор от краха и тем самым создать необходимые условия для роста национальной экономики.

¹³ Gestión de Activos Inmobiliarios de las Entidades Financieras. Madrid, 28 de marzo de 2012, p.2. URL: http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=gesti%C3%B3n%20de%20activos%20inmobiliarios%20de%20las%20entidades%20financieras.%20madrid%2C%2028%20de%20marzo%20de%202012&source=web&cd=2&sqi=2&ved=0CE0QFjAB&url=http%3A%2F%2Fwww.aegi.es%2Fweb_archivos%2Feventos%2Fevento-35.pdf&ei=rIsrUPvNC6bb4QSs1oCoAw&usq=AFQjCNG0BPZLO8z2lyiepop4sjIEqFJs3A&cad=rjt

¹⁴ *ESPAÑA. MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO SOBRE CONDICIONES DE POLÍTICA SECTORIAL FINANCIERA. 20 DE JULIO DE 2012.*

URL:http://www.bde.es/webbde/es/secciones/prensa/info_interes/reestructuracion.html