Е.Черкасова

ГИБРАЛТАР: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПРОБЛЕМЫ

Исходной посылкой автора является глубокое убеждение в том, что окончательное решение территориального спора вокруг Гибралтара - дело далеко не близкого будущего и прежде всего это решение необходимо искать на путях развития интеграционных процессов в Европе.

Гибралтар занимает особое место во внешней политике Испании. В англо-испанском споре из-за Гибралтара большое значение приобрели исторические факторы и юридические положения. Эта территория была захвачена Великобританией в 1704 г. в ходе войны за "испанское наследство". В 1713 г. по Утрехтскому мирному договору Испания передала в "полную собственность" британской короне город, замок, порт, оборонительные сооружения и крепости, расположенные в Гибралтаре, однако без сецессии территориальной юрисдикции. При этом договор запрещал сухопутную связь и торговлю между Гибралтаром и прилегающей испанской территорией. Англия не имела права продавать или отчуждать Гибралтар без предварительного предоставления Испании права приобрести его (ст. 10).

Конфликт осложняется вопросом о территории перешейка. Испания утверждает, что Великобритания незаконно расширила территорию скалы и, постепенно продвигаясь по перешейку на север, захватила "второй Гибралтар", т.е. дополнительную территорию сверх предоставленной ей Утрехтским договором. Последнее характеризуется испанской стороной как экспансия, при этом подчеркивается, что испанский суверенитет распространяется на весь перешеек, а Англия обязана возвратить его Испании без дополнительных переговоров. Великобритания отстаивает свои права на указанную территорию, ссылаясь на давность владения ею.

К моменту смерти Франко проблема Гибралтара приобрела характер крупного англо-испанского противоречия, в целом выходящего за рамки проблем региона. Для Великобритании вопрос о Гибралтаре прежде всего связываетя с проблемой сохранения ее военно-стратегических позиций в Средиземноморье, для Испании- с проблемой борьбы за ее суверенитет и территориальные права.

Проблема Гибралтара была теснейшим образом связана с другими внешнеполитическими приоритетами Испании - вступлением страны в НАТО и ЕС. С одной стороны представлялось весьма маловероятным, что НАТО когда-либо согласилась бы на возвращение территории, занимающей такое важное стратегическое положение, стране, не являющейся ее членом. С другой стороны, вступление Испании в НАТО означало ее подключение к многостороннему военно-политическому союзу, членом которого является и Великобритания, что в свою очередь вело к признанию системы военного командования НАТО и в частности командования военно-морскими силами, расположенного в Гибралтаре и возглавляемого британским адмиралом. Проблема осложнялась тем фактом, что на военной базе в Гибралтаре может находиться ядерное оружие, размещение которого на испанской территории запрещено решением парламента. Таким образом, при том, что проблема Гибралтара являлась препятствием для военной интеграции Испании в НАТО, правящие круги полагали, что вступление в НАТО в определенной степени будет способствовать решению вопроса о Гибралтаре, хотя это решение должно исходить от Лондона, а не от НАТО.

Гибралтар – единственная территория, которая располагает особым статусом в ЕС. Он не входит в таможенный союз ЕС, не участвует в единой аграрной политике, не участвует в соглашениях по НДС и др. Как и Великобритания, Гибралтар не входит в шенгенскую зону, между этой территорией и Испанией сохраняется пограничный контроль. Большинство населения граждане ЕС и граждане Великобритании. В 2004 г. жители Гибралтара впервые приняли участие в выборах в Европаламент.

Исчезновение франкистского режима, вступление Испании в НАТО и ЕС, открытие границы, приведшее к беспрецедентному экономическому буму, развитию туризма, ликвидации безработицы, сделали неизбежным процесс "естественной интеграции" территории Гибралтара и прилегающей испанской территории. Эта "естественная интеграция" означает процесс сближения жителей обеих территорий, более широкие контакты между ними, выравнивание уровня жизни, приобретение собственности и т.п. Эти процессы, по мнению испанской стороны, необходимо всячески стимулировать, чтобы население территории увидело преимущества возможного присоединения к Испании.

Испанский опыт урегулирования территориального спора вокруг Гибралтара представляет не просто академический интерес, но и важен как реальный практический опыт многолетних и сложных переговоров. Неурегулированность статуса, связанная с территориальными притязаниями, вытекающими из сложности и запутанности юридических положений, восходящих к началу XVIII в.; важное стратегическое положение, наличие крупнейшей военно-морской базы, предопределившее особое внимание к проблеме Гибралтара со стороны мирового сообщества; необходимость соблюдения прав абсолютного большинства населения, тяготеющего не к примыкающей, а к отдаленной территории и говорящей на ее языке; экономические интересы и вопросы международного престижа государств, вовлеченных в конфликт. При этом в Испании есть весьма активные и влиятельные политические силы, использующие аргументы исторического характера для обоснования своих претензий на спорную территорию, причем в Испании даже существует политический консенсус по данной проблеме. Исходной посылкой автора является глубокое убеждение в том, что окончательное решение территориального спора вокруг Гибралтара - дело далеко не близкого будущего и прежде всего это решение необходимо искать на путях развития интеграционных процессов в Европе.