Прохоров Руслан Евгеньевич

Научный сотрудник сектора Пакистана

Института Востоковедения РАН,

кандидат психологических наук

**Роль и место международных организации во внешней политике Пакистана**

Несмотря насложную ситуацию как внутри Пакистана, так и в регионе в целом, это государство отличается тем, что постоянно сотрудничает с различными международными организациями, прежде всего экономической и политической направленности. Сегодня Пакистан является активным участником более чем 60 глобальных и региональных межгосударственных объединений. Среди них, такие как ООН, Организация экономического сотрудничества, Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества, Шанхайская организация сотрудничества и др.

В настоящее время Пакистан принимает самое активное участие в деятельности ООН: он неоднократно (7 раз) избирался непостоянным членом Совета Безопасности ООН (последний раз на период 2012-2013 гг.), избран в Совет управляющих МАГАТЭ и «Группу 77», в руководство Международного антикоррупционного комитета ООН, в состав которого входят около 150 государств. Пакистанский представитель на 24-й сессии Совета по вопросам защиты окружающей среды стал вице-президентом этого органа ООН.

Как это ни странно, но Пакистан вместе с Бангладеш (что еще более странно, так как Бангладеш представляет собой одну из самых бедных стран мира) занимают первые две строчки в списке стран-миротворцев, на которые вместе приходится ¼ всех военнослужащих в составе миротворческих сил ООН. Некоторые исследователи объясняют это явлениефинансированием воинских контингентов в зонах миротворческих миссий, проводимых по мандату ООН. Руководство Пакистана рассматривает миротворческие операции в качестве важнейшего средства превентивной дипломатии, которое непременно должно использоваться в строгом соответствии с Уставом ООН и под контролем Совета Безопасности. В то же самое время Пакистан стремится максимально использовать миротворческие операции для повышения престижа страны.

Заслуги Пакистана в деятельности ООН были признаны на самом высшем уровне. 13 августа 2013 года, находясь с визитом в Исламабаде, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун**,** принявший участие в открытии Центра международного мира и стабильности, выступая на специальной церемонии по этому поводу отметил важный вклад Пакистана в миротворческую деятельность ООН, подчеркнув, что сегодня в разных уголках мира под флагом ООН служат более 8000 пакистанцев.

Одно из важных направлений во внешней политике Пакистана – деятельность в рамках Организации экономического сотрудничества (ОЭС), которая играет важную роль в укреплении и продвижении многосторонних региональных проектов. Помимо укрепления многовековой связи, которые существуют между людьми этих стран, ОЭС предназначена для создания инфраструктурных связей, а также содействовать бизнес - обменов и экономического развития. С точки зрения инфраструктуры ОЭС делает упор на развитие современного транспорта и системы связи, сети газо- и нефтепровода и взаимосвязи электрических сетей в регионе. Учитывая, что в недавнем прошлом в эту региональную организацию вошли некоторые бывшие республики СССР: Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, и большую значимость для Пакистана транспортных проектов, участие и активность в этой организации приобретает для него особую экономическую и геополитическую значимость. Организация экономического сотрудничества – это один из пакистанских региональных проектов, которому много внимание уделялось в 1990-е годы, когда необходимо было усилить влияние Пакистана в независимых центральноазиатских государствах – бывших республиках СССР. В 2006 году на девятом саммите ОЭС был принят концептуальный документ «Взгляд на ОЭС в 2015 году», основной смысл которого – развитие регионального сотрудничества и построения единого экономического пространства**.**

Немаловажно, что интересы и активность Пакистана в ОЭС совпадают с его деятельностью в другой организации – Южно-Азиатской ассоциации регионального сотрудничества (SAARC). Любопытно, что, так же как и в ОЭС в 21 веке Пакистан старается взять на себя ведущую роль в этой организации. На недавнем саммите организации Пакистан представляла делегация во главе с премьер-министром Ю. Гилани, выдвинувшем предложение о создании Энергетического Кольца в Южной Азии, развитию водоснабжения и контролем гидрологических ресурсов Южной Азии, обеспечения продовольствия и проблемам безопасности. Таким образом, выступая по главным темам конференции, Пакистан стремится взять на себя лидирующую роль в организации. С участием Пакистана связана идея о пересмотре визового режима стран-участниц организации. Это особенно интересно, если говорить ещё об одном участнике организации – Индии. Совместные проекты организации подразумевают и общие образовательные программы, развитие которых тоже выгодно геополитическим планам Исламабада. Пакистан использует площадки ОЭС и СААРК для наращивания собственной геополитической мощи, создаёт условия более широкого применения своих экономических возможностей в регионе, одновременно с этим стараясь усилить своё культурное влияние, которое также может рассматриваться как геополитический метод страны.

В 2015 году началось присоединение Пакистана как полноправного участника к Шанхайской организации сотрудничества.Одной из задач ШОС является принятие совместных усилий по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности. Заключённое в 2008 году соглашение между правительствами государств – членов ШОС по борьбе с незаконным оборотом оружия и боеприпасов, содержащее конкретные меры по противодействию терроризму, усилили взаимодействие между странами, придали организации ещё больший вес в мировой политике. Именно обеспечение безопасности, по мнению многих российских экспертов, более всего привлекает пакистанское руководство к участию в этой Организации и объясняет стремление Пакистана войти в ШОС на правах постоянного члена.

Поскольку Пакистан являлся многолетним главным союзником США в южноазиатском регионе, а США играли ключевую роль в Северо-Атлантическом Альянсе, то Пакистан фактически был одновременно также и союзником всех стран североатлантического блока. Это наглядно продемонстрировала афганская война, сопротивление в которой советским войскам поддерживали и финансировали все европейские страны – члены НАТО. Однако изменение сил в регионе после 1989-1991 годов снизило значение Пакистана. Когда же вышедшие из-под контроля США моджахеды, многие из которых родились в западных провинциях «Земли чистых», сделали отдельные части страны «горячими точками», грозящими распространить хаос на приграничные страны, страны НАТО стали воспринимать Пакистан в качестве «очага нестабильности». Возможно, такие «вбросы» информации имеют совершенно определенную цель: проверить отношение Исламабада к курсу НАТО. Именно непротиворечивостью политики Пакистана интересам НАТО и США ряд экспертов объясняют то, что «вазиристанская операция» так и не была осуществлена. Неслучайно в годовом отчёте генсека НАТО за 2012 год среди стран «партнёров по всему миру» назван и Пакистан. Учитывая многолетние, хотя временами и кризисные, отношения США с Пакистаном, именно сохранение Пакистана как стратегического государства-союзника в регионе будет главной целью руководства блока. Кроме того, ухудшение торговых отношений, а тем более военная операция, вызовет резко негативную реакцию Пакистана и нанесёт экономический ущерб в первую очередь странам НАТО, которые в большинстве своём входят в Европейский союз, находящийся в непростых экономических условиях.

Оценивая отношения Пакистана с НАТО и странами ЕС, можно предположить в ближайшей перспективе их улучшение. Изменения геополитической ситуации, связанное с выводом войск НАТО из Афганистана, заставит блок искать новые пути обеспечения своих интересов в регионе. Отсутствие политических конфронтации с Пакистаном наравне с оказанием экономической помощи – проверенный временем способ контроля этого стратегически важного государства.

Важным поворотным пунктом в отношениях Пакистана с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии было предоставление ему статуса секторального партнера по диалогу в начале 1998 года Пакистану. С этого времени отношения Пакистана с этой организацией охватывают сферу торговли, промышленности, инвестиций, охраны окружающей среды, науки, техники, медицинской промышленности, туризма и развития человеческих ресурсов. Есть ещё несколько других областей сотрудничества между Пакистаном и АСЕАН как, например, культура, образование, транспорт, энергетика, связь, сельскохозяйственные исследования, которые развиваются на уровне отраслевых министерств. За последние 15 лет Пакистан стремится наладить тесные экономические связи практически со всеми странами – участницами АСЕАН. Важно, что сегодня отношения Пакистана и АСЕАН не омрачены конфликтами и блоковой борьбой, как это было ранее. На заседании Совместного комитета отраслевого сотрудничества в 2001 году Пакистан предложил развивать сотрудничество в трех дополнительных областях: сельскохозяйственных исследованиях, транспорте и связи.

В своих переговорах с АСЕАН Пакистан стремится к достижению двух основных целей. Во-первых, чтобы быть принятым в качестве полноправного партнера по диалогу и, во-вторых, чтобы стать членом Регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ). Это желание не раз озвучивалось на различных уровнях. Сегодня расширение торговли и инвестиций между Пакистаном и странами АСЕАН является самой главной задачей для Исламабада.

Особое политическое значение приобретает сотрудничество Пакистана с АСЕАН в области безопасности, так как во всём азиатском регионе актуальна проблема экстремизма, сепаратизма, терроризма, нераспространения оружия массового уничтожения. Пакистан и исламские государства АСЕАН стараютсяразвивать сотрудничество в сфере образования, особенно в отношении религиозных школ. Основная идея здесь состоит в том, чтобы выработать совместную линию в понимании населением роли религии в развитии общества и формировании демократической системы в мусульманском обществе, исламских государствах региона.

Делегации Пакистана на правах секторального партнёра всё чаще становятся участниками форума АРФ, для страны открываются перспективы развития сотрудничества с государствами азиатско-тихоокеанского региона. Особое место занимает проблема взаимной миграции между Пакистаном и странами АСЕАН. Так количество индонезийских студентов в Пакистане остается неясным (в некоторых случаях, нет точных данных о том, где они учатся и чем занимаются, что требует жестких мер миграционного контроля в странах АСЕАН и Пакистане).

Представляется, что для Пакистана ориентация на страны Юго-Восточной Азии есть естественный выбор, поскольку это уникальный по своему экономическому потенциалу и стратегическому положению регион с тремя дружественными мусульманскими странами, а именно Индонезия, Малайзия и Бруней. Учитывая значительную роль Пакистана в Южно-Азиатской ассоциации регионального сотрудничества при благоприятной экономической обстановке высока вероятность создания на базе АСЕАН и СААРК единого торгового пространства, что придаст Пакистану ещё больший геополитический вес не только в регионе, но и мире.

Рассмотрев участие Пакистана в международных организациях можно предположить, что Пакистан будет использовать любую возможность, будь то экономика или культура, для усиления своего международного влияния. Понимая тяжесть военных расходов для жизни и развития страны руководство Пакистана будет стремиться наращивать дипломатический авторитет и экономическое влияние путем активного участия в международных организациях. Это полностью соответствует стремлениям руководства сформировать национальную идею единого, сильного, уважаемого в мире государства.